**Выступление на публичных слушаниях 14.05.2019 года**

**Тема выступления: «**Соблюдение бюджетного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при исполнении бюджета Брянского муниципального района за 2018 год**»**

**В соответствии с действующим законодательством годовой отчет об исполнении бюджета подлежит обязательной внешней проверке. В период с 1по30 апреля такая проверка была проведена Контрольно-счетной палатой Брянского района.**

Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2018 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района и соответствии его требованиям статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Формирование доходной части бюджета района в 2018 году осуществлялось в рамках Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По итогам 2018 года доходная часть исполнена на 98,6% от утверждённых бюджетных назначений, к 2017 году доходы бюджета составили 82,3%. Что обусловлено уменьшениембезвозмездных поступлений от других бюджетов по сравнению с 2017 годом на 272,4млн.руб. или 25,8% .

Вместе с тем в 2018 году увеличено поступление налоговых и неналоговых доходов на 30,5 млн.рублей или на 9,8%, в т.ч.: налоговые на 20,7 млн.рублей или на 7,5% и соответственно неналоговые на 9,8млн.рублей.

Следует отметить, что прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов бюджета, рассчитанные при его составлении на 2018 год составляли 308,7млн.рублей. Т.о.в течение года фактически полученные доходы от данных источников к прогнозным увеличились на 33,2млн.рублейили на 10,7%.

Отклонение от прогнозных значений по отдельным видам налоговых доходамв сторону увеличения составило от 1,6% (налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) до 5,7% (единый сельскохозяйственный налог). По налогу на доходы физических лист рост составил 5,2% или 17,5 млн.рублей к уровню 2017 года и 12,6млн.рублей к прогнозным показателям, учтенным при планировании бюджета при действующем в 2018 году дополнительном нормативе отчислений из областного бюджета – 24% (2017 год – 25%). На основании проведенного анализа представленной отчетности и пояснительной информации к ней, можно сделать вывод о качественно проведенной работе органами местного самоуправления района по увеличению налогооблагаемой базы, в том числе по привлечению налогоплательщиков. Также, контрольно-счетная палата отмечает, что при составлении прогнозного плана поступлений налоговых доходов в бюджет района в 2018 году учтены замечания, отраженные в заключении на отчет об исполнении бюджета района за 2017 год.

Исполнение бюджета района в 2018 году осуществлялось финансовым управлением Брянского района в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ на основании сводной бюджетной росписи бюджета района и кассового плана на текущий финансовый год.

Расходы бюджета в 2018 году составили 1 113,9млн.рублей, что составило 97,1% от утверждённых лимитов. К расходам 2017 года расходы составили 81,6%.

Основные меры по исполнению бюджета района в 2018 году определены постановлением администрации Брянского района от 29.12.2017г. №1653 «Об утверждении Положения о мерах по обеспечению исполнения бюджета Брянского муниципального района».

Также в 2018 году осуществлялось решение задач определённых в программе «Управление муниципальными финансами Брянского района (2014 – 2020 годы)», утверждённой постановлением администрации Брянского района №375 от 14.02.2014 года. Предусматривающей в качестве меры повышения эффективности программно-целевой метод управления бюджетным процессом.

**При проведении внешней проверки отчета было уделено внимание исполнению муниципальных программ и финансированию перечня объектов капитального строительства.**

В 2018 году исполнение бюджета района осуществлялось по 8-ми муниципальным программам. Общий объем финансирования муниципальных программ, с учетом изменений внесенных в сводную бюджетную роспись по состоянию на 01 января 2019 года, утвержден в сумме 1 119,5млн.руб. или 97,6 процентов от общего объема бюджета.

По итогам исполнения бюджета за 2018 год, мероприятия в рамках реализации муниципальных программ были профинансированы в объеме 1 089,6млн.рублейили 97,3% от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с представленным финансовым управлением Брянского района сводным годовым отчётом о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, по итогам 2018 года эффективность исполнения 6-ти программ оценена выше плановой:

1. «Формирование современной модели образования в Брянском районе» на 2014-2020 годы;

2. «Развитие культуры, молодежной политики и спорта в Брянском муниципальном районе» на 2014-2020 годы;

3. «Обеспечение реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Брянского муниципального района» на 2014-2020 годы;

4. «Управление муниципальной собственностью Брянского района» на 2016-2020 годы;

5. «Автомобильные дороги Брянского района» на 2016-2020 годы;

6.«Управление муниципальными финансами Брянского района» (2014-2020 годы).

Эффективность исполнения 2-х программ:

1. «Газификация населенных пунктов Брянского района» (2016-2020 годы);

2. «Чистая вода» (2016-2020 годы), оценена как плановая.

По результатам анализа исполнения муниципальных программ отмечено следующее: представленная оценка эффективности реализации по ряду программ, осуществлена с нарушением положений раздела 4 постановления Администрации Брянского района от 14.09.2013 №2490 (в редакции постановления от 17.08.2016 №746/1) - не осуществлена сама оценка исполнения непосредственно задач. Также, установлены случаи непредставления ответственным исполнителем в 2018 году в нарушение Порядка рассмотрения Брянским районным Советом народных депутатов проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Брянского муниципального района, утверждённого решением Брянского районного Совета народных депутатов, от 28 ноября 2014 года №5-14-3, в районный Совет проектов изменений вносимых в муниципальную программу.

Отмеченные недостатки указывались Контрольно-счётной палатой в заключениях по проектам изменений в муниципальные программы.

Исполнение бюджетных инвестиций в 2018 году осуществлялось одним главным распорядителем – Администрацией Брянского района.Реализация бюджетных инвестиций предусмотрена в рамках 5-ти программам - «Формирование современной модели образования в Брянском районе» на 2014-2020 годы, «Развитие культуры, молодежной политики и спорта в Брянском муниципальном районе» на 2014-2020 годы, «Чистая вода» (2016-2020 годы), «Газификация населенных пунктов Брянского района» (2016-2020 годы), «Автомобильные дороги Брянского района» на 2016-2020 годы, а также внепрограммной части бюджета.

Общий объем капитальных вложений по объектам муниципальной собственности утвержден – 142,4млн.рублей.Исполнение расходов бюджета составило 117,5 млн.рублейили 82,5 процентов .

Проверкой отчетности также было отмечено, что по результатам исполнения бюджета за 2018 год **не увеличилась**дебиторская и кредиторская задолженность. В тоже время сокращена задолженность бюджетов поселений по предоставленным и неиспользованным межбюджетным трансфертам с 2,2 млн.рублей до 1,6млн.рублей.Контрольно-счётная палата отмечает, что случаев использования средств межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета района в бюджеты поселений на осуществление части полномочий с нарушением положений заключённых соглашений, не установлено, что свидетельствует о налаживании действенного контроля главного распорядителя средств бюджета района за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (БК ст.158 п.10).

**Выделение средств из резервного фонда** в течение 2018 года производилось в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Брянского района, утвержденного постановлением администрации Брянского района от 05.02.2015г. №277, на основании распоряжений администрации Брянского района.При принятии бюджета Брянского муниципального района на 2018 год (ст.21 решения Брянского районного Совета народных депутатов от 27.12.2017г.№5-47-2) размер резервного фонда администрации Брянского района на 2018 год установлен в сумме 300,0 тыс.рублей.

За 2018 год издано 2 распоряжения администрации Брянского района о предоставлении средств из резервного фонда администрации Брянского района на сумму30,0 тыс.рублей на оказание материальной помощи малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации (в связи с пожаром).

**В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам исполнения бюджета относится также его дефицит (профицит).**

Результатом исполнения бюджета в 2018 году стал профицит бюджета муниципального района в сумме 9,3млн.рублей.

 В 2018 году получено кредитов 62,7 млн.рублей, что не превышает утверждённый объём заёмных средств, а погашено долговых обязательств на сумму 63,7млн.рублей.

**В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации верхний предел муниципального внутреннего долга отнесен к обязательным параметрам, устанавливаемым решением о бюджете.**

Статьей 3 решения о бюджете Брянского муниципального района на 2018 год верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года утвержден в сумме 56,7 млн.рублей. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета размер муниципального внутреннего долга муниципального района по состоянию на 01.01.2019 года составил61,7 млн.рублей,в том числе кредиты коммерческих банков**– 61,7**млн.рублей**.**

Согласно приведенных данных структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса. В сравнении с 2017 годом сумма долга уменьшилась на 1,0млн. рублей.

В результате анализа установлено, что сумма муниципального долга на 1 января 2019 года не превышает предельного объема, установленного п.3 ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

*Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга* составили в 2018 году5,1млн.рублей или на 0,5млн.рублей меньше чем в 2017 году (на 8,4%).

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счётной палатой Брянского района осуществлялся оперативный контроль исполнения бюджета Брянского района в течении 2018 года, по результатам исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года, а также осуществлялась экспертиза вносимых проектов поправок в бюджет Брянского района в течении 2018 года, по результатам которых вносились предложения по устранению замечаний.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётной палатой Брянского района сделан вывод о соблюдении основных требований Бюджетного кодекса главными распорядителями бюджетных средств при исполнении бюджета Брянского района в 2018 году.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Брянского района Н.С.Романенко