**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества в Новосельском сельском поселении Брянского района Брянской области за 2019 - 2021 годы»**

**на объекте – Новосельская сельская администрация**

В соответствии с пунктом 2.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянского района на 2022 год проведено контрольное мероприятие: *«Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества в Новосельском сельском поселении Брянского района Брянской области за 2019 - 2021 годы»* на объекте *– Новсельская сельская администрация*, по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Отдельные нормативные акты, регламентирующие выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, не в полной мере соответствуют действующему законодательству, а именно:

**-** Положение о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Новосельского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области, утвержденное решением Новосельского сельского Совета народных депутатов от 14.11.2013 № 3-2-4 (в редакции от 31.03.2020 №4-17-2)не в полной мере соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений Новосельского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области, утверждённый постановлением Новосельской сельской администрации от 12.11.2020 №55/1 не в полной мере соответствует положения ст. 221 БК РФ;

- Порядок ведения реестра расходных обязательств Новосельского сельского поселения, утвержденный Постановлением Новосельской сельской администрации от 10.06.2006 №6в части определяющей понятие реестра расходных обязательств не соответствует ч. 2 ст. 87 Бюджетного кодекса РФ;

- Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования Новосельское сельское поселение, утвержденный постановлением Новосельской сельской администрацией от 30.10.2020 №51/1не соответствует положениям ст. 47.1 БК РФ и Постановления Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» в части утверждения перечня информации, включаемой в реестры источников доходов бюджетов в отношении платежей, являющихся источником дохода бюджета (Приложение к Порядку не предоставлено к проверке).

2.При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса установлено следующее:

- в Новосельском сельском поселении утверждён порядок ведения реестра расходных обязательств постановлением сельской администрации от 10.06.2006 №6, однако утвержденный порядок и формы не соответствуют требованиям Приказов Министерства финансов РФ, действовавшим на момент проверки, от 10.08.2018 №167н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 №82н» и от 3.03.2020 №34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации»;

- реестры расходных обязательств Новосельского сельского поселения за проверяемый период Новосельской сельской администрацией не представлены;

- Новосельской сельской администрацией в течении 2021 года при внесении изменений в бюджет допускались расхождения с показателями решений о внесении изменений и дополнений в бюджет поселения и показателями справок-уведомлений о внесении изменений в роспись расходов бюджета;

- в проверяемом периоде в нарушение требований ст. 161.1, 162 БК РФ, а также установленного порядка, Новосельской сельской администрацией не составлялась бюджетная смета учреждения;

- отмечен низкий уровень осуществления бюджетного процесса в поселении.

3.Формирование налоговой базы по местным налогам производится в соответствии с действующим законодательством, налоговые ставки установлены органами местного самоуправления поселения с соблюдением требований Бюджетного и Налогового кодексов.

В ходе анализа выявлен незначительный рост в 2021 году относительно 2020 года размера недоимки по уплате налога на имущество физических лиц 282,2 тыс.рублей.

4.В ходе проверки соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявлено:

1). нормативные документы поселения, регулирующие вопросы владения и распоряжения муниципальным имуществом не в полной мере соответствуют действующему законодательству, так:

Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Новосельского сельского поселения, утверждённый решением Новосельского сельского Совета народных депутатов от 21.03.2008 №1-17-7 (в редакции решений от 13.11.2010 №2-9-1М) не полностью соответствует положениям ст.50 Закона №131-ФЗ, поскольку в перечне имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, отсутствует имущество, указанное в п.5 ч.1 ст.50 Закона 131-ФЗ (п.5 введен Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ).

Установлено несоответствие ряда положений нормативного акта (в том числе статьями 7, 8, 9, 10) действующим нормам Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров и определения размера арендной платы по результатам оценки рыночной стоимости объектов. Данное нарушение отражено в предыдущей проверке.

2). Представленные реестры муниципального имущества не соответствуют Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом Минэкономразвития РФ 30.08.2011№424, а именно:

в нарушение ст.4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества в разделе 1 в отношении части недвижимого имущества отсутствует информация о кадастровом номере имущества; не указана кадастровая стоимость имущества; в отношении части объектов (памятники, автодороги) не указаны сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе), в отношении земельных участков не указаны даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество и реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

в подразделе 1.3. «Земельные участки» неверно указаны кадастровые номера земельных участков:1. площадью 216,9 кв.м., расположенного по адресу: Брянская обл., Брянский р-н, Гороховка д., юго-западная часть; 2. площадью 191,8 кв.м., расположенного в северо-восточной части д. Хоробровичи Брянского района; 3. площадью 858, 6 кв.м., расположенного в д. Барышье;

в разделе 2 реестра в отношении движимого имущества отсутствуют сведения о начисленной амортизации (износе); о дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество; реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество;

отсутствует раздел 3, в котором должны быть указаны сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

3). Данные реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2022 не соответствуют данным ф.0503168, представленной вместе с отчётом об исполнении бюджета за 2021 год (114 960,0 тыс.рублей), на сумму 92 016,6 тыс.рублей, что свидетельствует о нарушении требований Приказа Минфина от 28.12.2010 № 191н, в части обеспечения достоверной информации при составлении годового отчета об исполнении бюджета на основании регистров бухгалтерского учета.

Тем самым, администрацией поселения не выполняются требования ст.13 Федерального закона № 402 от 06.12.2011 «О бухгалтерском учёте» в части обеспечения достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на отчётную дату, финансовом результате его деятельности.

4). Административное здание площадью 81,3 кв.м, мастерская по ул. Центральной 11б площадью 40,2 кв.м. в с.Новоселки находятся в неудовлетворительном состоянии и фактически не используются администрацией. При этом администрацией не принимается мер по распоряжению данным имуществом, в том числе, путем его предоставления на законных основаниях третьим лицам, что свидетельствует о неэффективном распоряжении муниципальным имуществом общей балансовой стоимостью 246,2 тыс.рублей.

5). Статьей 42 Устава Новосельского сельского поселения установлено, что порядок и условия приватизации муниципального имущества поселения определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в соответствии с федеральными законами. Согласно ч.3 ст.2 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, установленном ФЗ РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ. Следовательно, определение порядка приватизации муниципального имущества поселения не относится к компетенции Новосельского сельского Совета народных депутатов, в связи с чем, статья 42 Устава поселения требует приведения в соответствие с действующим законодательством.

6). В нарушение ст.15 Федерального закона от 21 декабря 2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» прогнозные планы приватизации имущества муниципальной собственности Новосельского сельского поселения не размещены в сети «Интернет», следовательно, не соблюдены требования к раскрытию информации о приватизации муниципального имущества уполномоченным исполнительным органом государственной власти с момента включения в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на соответствующий период.

7). Передача муниципального имущества в безвозмездное пользование в проверяемом периоде в двух случаях осуществлена в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности и действующего законодательства; в одном случае - в нарушение Положения о порядке управления и распоряжения имуществом отсутствует решение о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование.

8). Установлено несоответствие положений нормативного акта о порядке сдачи в аренду нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Новосельского сельского поселения, действующим нормам Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества, по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров и определения размера арендной платы по результатам оценки рыночной стоимости объектов. Установленные в разделе 3 Положения формы получения права аренды (коммерческий конкурс, коммерческий инвестиционный конкурс и т.д.) не соответствуют действующему законодательству.

9). Договоры аренды от 02.06.2020 №3 и №4, при ненадлежащем исполнении арендатором своих обязанностей (не представлено заявление, имеется задолженность), заключены Новосельской сельской администрацией с ООО ЖКХ «Новоселки» на срок менее трех лет неправомерно(в нарушение положений п. 9 ст. 17.1 ФЗ РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

10). В нарушением ст.47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.2019 №145-ФЗ и общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Новосельской сельской администрацией осуществлено неправомерное списание задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 20,6 тыс.рублей.

11). Собственником МУП «Новоселки» в проверяемом периоде ненадлежащим образом реализовывались права собственника имущества унитарного предприятия, предусмотренные положениями Закона от 14.11.2002 №161-ФЗ.

Нормативно-правовая база, регламентирующая осуществление администрацией полномочий собственника, в поселении отсутствует.

Новосельской сельской администрацией неправомерно, то есть бесплатно и без заключения договора, предоставлено в пользование МУП «Новоселки» нежилое помещение в здании администрации.

В 2020-2021 гг.Новосельской сельской администрацией не осуществлялись бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета, предусмотренные частью 2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно: контроль за полнотой и своевременностью поступления от МУП «Новоселки» в бюджет поселения части прибыли, в связи с чем бюджетом поселения не дополучен доход в общей сумме 65,2 тыс.рублей.

12).Выявлены нарушения администрацией положений Жилищного кодекса РФ, выразившиеся в предоставлении гражданам части жилых помещений при отсутствии заключенного договора найма.

5.Анализ полноты поступления администрируемых доходов от использования муниципального имущества в бюджет поселения показал:

Администрацией не приняты меры по взысканию с арендатора земельных участков неустойки (пени) за нарушение сроков оплаты по договору аренды на сумму 44,0 тыс.рублей (Лапонова Т.Н.). За нарушение сроков уплаты арендных платежей за пользование нежилым помещением ООО УК «Гарантия» в сумме 16,5 тыс.рублей.

Объем недополученных бюджетом Новосельского сельского поселения денежных средств на 01.01.2022 составил 351,3 тыс.рублей, в связи с неоплатой по договорам социального найма.

В 2019-2022 годах администрацией в нарушение ч.2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ не осуществлялись бюджетные полномочия по начислению платы за наем жилых помещений, что свидетельствует о неэффективном распоряжении Новосельской сельской администрацией муниципальным имуществом.

6.Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда в 2019-2022 годах, установлено:

Нормативные акты, регулирующие оплату труда в 2019-2021 годах в Новосельском сельском поселении, не соответствует нормам Федерального законодательства, и законодательства Брянской области.

Применяемая в поселении форма штатного расписания не утверждена в учетной политике Новосельской сельской администрации.

Выявлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда:

- в трудовом договоре (контракт) главы администрации количество дней предоставляемого ежегодного оплачиваемого отпуска не соответствует количеству дней отпуска, гарантировано определенных Положением о гарантиях муниципальных служащих;

- в трудовом договоре ведущего специалиста определена некорректная формулировка места работы;

- в НПА Новосельской сельской администрации, также в трех договорах (контрактах), представленных к проверке, не установлены сроки выплаты заработной платы в виде конкретных дат;

- выявлены нарушения сроков выплаты отпускных, определенных условиями трудового договора (контракта) главы администрации не позднее, чем за три дня до начала отпуска;

- выявлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда, выразившиеся в отсутствии дополнительных соглашений при изменении (увеличении) размеров должностных окладов в связи с повышением с 1 января 2019 года;

- Порядок и условия предоставления дополнительных отпусков коллективным договором или локальными нормативными актами, которые принимаются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации для работников Новосельской сельской администрации, не установлены.

Отмечены неточности в оформлении, представленных к проверке локальных актах, регулирующих оплату труда в части:

- указания органа, издавшего Постановление от 11.12.2005 №606-п;

- отражения в Положении об оплате труда наименования иных дополнительных выплат в составе ФОТ муниципальных служащих;

- установления в Положении об оплате труда размера ежемесячной премии, что приводит к неоднозначному трактованию информации при формировании ФОТ;

- в п.3 Положения об оплате труда установлен размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе, который, в свою очередь, не соответствует размеру идентичной надбавки, отраженной в п.2 Положения, штатном расписании.

Наименование выплат, отраженных в сводах начисления и удержания заработной платы в проверяемый период Новосельской сельской администрации, не соответствуют наименованиям выплат, отраженным в лицевых карточках сотрудников. Также в сводах не указаны должности всех работников.

 7.В ходе выборочной проверки факты неэффективного использования целевых средств, поступивших из бюджетов других уровней, не установлены.

8.По результатам проведённого аудита в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд выявлено:

- Нарушений законодательства РФ в сфере закупок при организации своей закупочной деятельности в Новосельской сельской администрации не установлено.

- В ходе проверки соблюдений законодательства при планировании свое закупочной деятельности установлено, что в течении 2019 года при внесении изменений в бюджет поселения в соответствии с решениями Новосельского сельского Совета народных депутатов, в части прогнозируемых расходов на закупку товаров, работ и услуг на 2019 - 2021 годы, изменения в планы-закупок и планы-графики не вносились.

- В ходе проверки нарушений законодательства РФ в сфере закупок при выборе способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в Новосельской сельской администрации не установлено.

- В ходе проверки обоснованности закупок товаров, работ и услуг у единственного поставщика установлено, что нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ заключен контракт 02Т-01070064/20 от 04.02.2020 на оказание услуг по энергоснабжению тепловой энергией ГУП «Брянсккоммунэнерго» с указанием ориентировочной цены, что является неправомерным.

- В ходе проверки соблюдений требований законодательства РФ в сфере закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, нарушений не установлено.

- В ходе проверки соблюдения требований к обоснованию закупок при определении начально-максимальной цены контракта, нарушений не установлено.

- В ходе проверки установлено, что Учреждением разработаны нормативные документы, устанавливающие правила и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемых на обеспечение функций Новосельского сельского поселения.

- В ходе проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта установлено, что требования части 6 статьи 94 Закона №44-ФЗ Новосельской сельской администрацией соблюдены.

- Нарушений в своевременности и достоверности отражения в бухгалтерском учете поставленного товара, выполненной работы, услуги, не установлено.

- Выборочной проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не установлено. Приобретаемые товары, поставленные услуги использованы в рамках целей и задач, определенных Уставом Новосельского сельского поселения.

По итогам контрольного мероприятия главе Новосельской сельской администрации направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Брянского района Н.С.Романенко