Информация

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2020 год»**

**Основание для проведения мероприятия**: п.1.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

**Предмет мероприятия**: Документы, подтверждающие исполнение решения о бюджете Брянского муниципального района Брянской области за 2020 год, показатели характеризующие исполнение.

**Цель (цели) мероприятия**: определение соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Вопросы:

1.Общие положения.

2.Основные характеристики исполнения бюджета Брянского муниципального района Брянской области.

3. Доходы бюджета Брянского муниципального района Брянской области.

4. Расходы бюджета Брянского муниципального района.

5. Дефицит (профицит) бюджета Брянского муниципального района за 2020 год.

6. Анализ состояния муниципального долга Брянского муниципального района на начало и конец 2020 года.

7. Анализ бюджетной отчетности.

**Объект (объекты) мероприятия**: главные распорядители средств бюджета Брянского муниципального района Брянской области: Комитет по управлению муниципальным имуществом Брянского района, Управление образования администрации Брянского района, Администрация Брянского района, Управление культуры, молодежной политики и спорта Брянского муниципального района, Финансовое управление администрации Брянского района, Брянский районный Совет народных депутатов, Контрольно-счетная палата Брянского района.

**Исследуемый период**: с 1 января по 31 декабря 2020 года.

**Сроки проведения мероприятия**: с 15 марта по 30 апреля 2021 года.

**Результаты мероприятия**:

Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2020 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Брянский муниципальный район» и соответствии его требованиям статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджет Брянского муниципального района Брянской области исполнен по доходам на 101,3% к уточнённому плану или 1 405 584,0 тыс.рублей, к 2019 году доходы бюджета составили 99,1% или сократились на 12 423,5 тыс.рублей. Расходы бюджета исполнены на 97,1% к уточнённому плану в соответствии с бюджетной росписью и составили 1 384 258,3 тыс.рублей, к 2019 году расходы исполнены на 99,3% или сократились на 10 092,1 тыс.рублей. По итогам исполнения бюджета в 2020 году при уточненном плановом показателе дефицита, фактически сложился профицит в сумме 21 325,7 тыс.рублей.

Формирование доходной части бюджета района в 2020 году осуществлялось в рамках Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По итогам 2020 года доходная часть исполнена на 101,3% от утверждённых бюджетных назначений, к 2019 году доходы бюджета составили 99,1%. Сокращение поступлений обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений от других бюджетов на 7,3% или на 76 309,0 тыс.рублей. Вместе с тем в 2020 году увеличился объём налоговых и неналоговых доходов на 63 598,3 тыс.рублей или на 17,2%, в т.ч. налоговые на 58 339,3 тыс.рублей и неналоговые на 5 546,2 тыс.рублей.

Следует отметить, что прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов бюджета, рассчитанные при его составлении на 2020 год составляли 374 782,4 тыс. рублей. Т.о. в течение года фактически полученные доходы от данных источников к прогнозным увеличились на 59 598,3 тыс.рублей или 15,9%.

Отклонение от прогнозных значений по отдельным видам налоговых доходам в сторону увеличения составило от 1,8% (единый налог на вмененный доход) до 21,1% (налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения). По налогу на доходы физических лиц рост составил 62 041,4 тыс.рублей к уровню 2019 года и 28 313,2 тыс.рублей к прогнозным показателям, учтенным при первоначальном планировании бюджета при действующем в 2020 году дополнительном нормативе отчислений из областного бюджета – 28% (2019 год – 26%).

Исполнение бюджета района в 2020 году осуществлялось финансовым управлением Брянского района в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ на основании сводной бюджетной росписи бюджета района и кассового плана на текущий финансовый год.

Расходы бюджета в 2020 году составили 1 384 258,3 тыс.рублей, что составило 97,1% от утверждённых лимитов. К расходам 2019 года расходы составили 99,3%.

При проведении внешней проверки отчета было уделено внимание исполнению муниципальных программ и финансированию перечня объектов капитального строительства.

В 2020 году исполнение бюджета района осуществлялось по 9 муниципальных программ. Общий объем финансирования муниципальных программ, с учетом изменений внесенных в сводную бюджетную роспись за 2020 год, утвержден в сумме 1 393 280,5 тыс.рублей или 97,7 процентов от общего объема бюджета.

По итогам исполнения бюджета за 2020 год, мероприятия в рамках реализации муниципальных программ были профинансированы в объеме 1 353 910,9 тыс.руб. или 97,2% от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с представленным финансовым управлением Брянского района сводным годовым отчётом о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, по итогам 2020 года эффективность выше плановой определена по 6-ти программам:

1. «Обеспечение реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Брянского муниципального района Брянской области»

2.«Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области»

3.«Развитие культуры, молодежной политики и спорта в Брянском муниципальном районе Брянской области»

4. «Чистая вода»

5. «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Брянском муниципальном районе Брянской области»

6. «Газификация населенных пунктов Брянского муниципального района Брянской области».

Эффективность плановая:

1. «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области»

2. «Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области»

3.«Управление муниципальной собственностью Брянского муниципального района Брянской области».

По результатам анализа исполнения муниципальных программ отмечено следующее:

- установлены случаи непредставления ответственным исполнителем в 2020 году в нарушение Порядка рассмотрения Брянским районным Советом народных депутатов проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Брянского муниципального района, утверждённого решением Брянского районного Совета народных депутатов, от 28 ноября 2014 года №5-14-3, в районный Совет проектов изменений вносимых в муниципальную программу; т.о. ответственными исполнителями допускались нарушения требований постановления администрации Брянского района от 19.04.2019 №303 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Брянского района»;

- коды целевых статей, установленные для отражения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ «Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области», «Развитие культуры, молодежной политики и спорта в Брянском муниципальном районе Брянской области», «Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области» не соответствуют составу основных мероприятий программ.

Исполнение бюджетных инвестиций в 2020 году осуществлялось одним главным распорядителем – Администрацией Брянского района. Реализация бюджетных инвестиций предусмотрена в рамках 6 программ - «Обеспечение реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Брянского муниципального района Брянской области», «Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области», «Чистая вода», «Газификация населённых пунктов Брянского муниципального района Брянской области» и «Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области».

Общий объем капитальных вложений по объектам муниципальной собственности утвержден – 125 302,3 тыс.рублей. Исполнение расходов бюджета составило 113 687,7 тыс.руб. или 90,7 процентов.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности показал, что согласно представленной годовой бюджетной отчётности, на 1 января 2021 года дебиторская задолженность составляет 3 505 735,2 тыс.рублей. К началу отчётного года дебиторская задолженность сократилась на 99 989,9 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность сформирована на конец 2020 года в сумме 499,9 тыс.рублей. К началу отчётного периода задолженность снизилась на 468,5 тыс.рублей.

Выделение средств из резервного фонда в течение 2020 года производилось в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Брянского района, утвержденного постановлением администрации Брянского района от 16.07.2019г. №600, на основании распоряжений администрации Брянского района. При принятии бюджета Брянского муниципального района на 2020 год (ст.20 решения Брянского районного Совета народных депутатов от 18.12.2019 №6-16-1) размер резервного фонда администрации Брянского района на 2020 год установлен в сумме 300,0 тыс.рублей.

За 2020 год издано 2 распоряжения администрации Брянского района о предоставлении средств из резервного фонда администрации Брянского района на сумму 30,0 тыс.рублей на оказание материальной помощи гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации (в связи с пожаром).

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам исполнения бюджета относится также его дефицит (профицит).

Результатом исполнения бюджета в 2020 году стал профицит бюджета муниципального района в сумме 21 325,7 тыс.руб.

В 2020 году получено кредитов 96 714,5 тыс.рублей, что не превышает утверждённый объём заёмных средств, а погашено долговых обязательств на сумму 99 429,0 тыс.рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации верхний предел муниципального внутреннего долга отнесен к обязательным параметрам, устанавливаемым решением о бюджете.

Пунктом 1 решения о бюджете Брянского муниципального района на 2020 год верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года утвержден в сумме 60 714,5 тыс.рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета размер муниципального внутреннего долга муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года составил 58 000,0 тыс.рублей - кредиты коммерческих банков. Структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса. В сравнении с 2019 годом сумма долга уменьшилась на 2 714,5 тыс.рублей. Сумма муниципального долга на 1 января 2021 года не превышает предельного объема, установленного п.3 ст.107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга составили в 2020 году 4 416,3 тыс.рублей или на 395,6 тыс.рублей меньше чем в 2019 году (на 8,2%).

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счётной палатой Брянского района осуществлялся оперативный контроль исполнения бюджета Брянского района в течении 2020 года по результатам исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года, а также осуществлялась экспертиза вносимых проектов поправок в бюджет Брянского муниципального района в течении 2020 года.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётной палатой Брянского района сделан вывод о соблюдении основных требований Бюджетного кодекса главными распорядителями бюджетных средств при исполнении бюджета Брянского района в 2020 году.

**Выводы**:

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянского района на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2020 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения "О порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Брянского муниципального района и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района», утвержденного решением Брянского районногоСовета народных депутатов от 30.10.2013г.№5-2-2, Положением о Контрольно-счетной палате Брянского района, утвержденном решением Брянского районного Совета народных депутатов от 25.04.2012г.№4-25-10, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 5 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении годового бюджета муниципального образования».

Представленная бюджетная отчетность для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

2. Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2020 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Брянский муниципальный район», в том числе в части:

оценки отчета по доходам и расходам бюджета района по кодам классификации, включающей соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

сравнения результатов внешней проверки годового отчета и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджета района;

оценки выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в бюджет района.

3. Формирование доходной части бюджета района в 2020 году осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного Кодекса, соблюдались в течение всего 2019 года.

Первоначально бюджет Брянского муниципального района утверждён решением Брянского районного Совета народных депутатов от 18 декабря 2019 №6-16-1 «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в объёме доходов на 2020 год - 1 269 462,2 тыс.рублей, расходов в объёме 1 269 462,2 тыс.рублей, установлен сбалансированный бюджет.

В течении 2020 года решениями Брянского районного Совета народных депутатов в указанное решение 6 раз внесены изменения в связи с получением дополнительных средств из областного бюджета и поступлений собственных доходов бюджета. В результате внесённых изменений в последней редакции от 23.12.2020 года, бюджет района утвержден по доходам в объеме 1 387 696,6 тыс.рублей и по расходам – 1 424 907,2 тыс.рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме – 37 210,6 тыс.рублей. В связи с увеличением безвозмездных поступлений и внесением изменений в сводную бюджетную роспись, плановые назначения по расходам составили 1 425 729,3 тыс.рублей.

Бюджет Брянского муниципального района Брянской области исполнен по доходам на 101,3% к уточнённому плану или 1 405 584,0 тыс.рублей, к 2019 году доходы бюджета составили 99,1% или сократились на 12 423,5 тыс.рублей. Расходы бюджета исполнены на 97,1% к уточнённому плану в соответствии с бюджетной росписью и составили 1 384 258,3 тыс.рублей, к 2019 году расходы исполнены на 99,3% или сократились на 10 092,1 тыс.рублей.

По итогам исполнения бюджета в 2020 году при уточненном плановом показателе дефицита, фактически сложился профицит в сумме 21 325,7 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделам «Образование» - 57,6%, 2-е место по удельному весу, так же, как и в 2019 году занимают расходы по разделу «Национальная экономика» - 17,1%, далее следуют расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» - 8,7%, «Культура и кинематография» - 5,4%, «Социальная политика» - 3,8%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3,2%, «Физическая культура и спорт» - 2,6%. По остальным разделам расходов бюджета исполнение сложилось менее 1%.

4. В 2020 году исполнение бюджета района осуществлялось в формате «программного бюджета».

Решением Брянского районного Совета народных депутатов от 18 декабря 2019 №6-16-1 «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения от 23.12.2020 №6-26-1) исполнение бюджета предусмотрено в рамках 9-ти муниципальным программам.

Первоначально на реализацию программ было предусмотрено 1 257 269,0 тыс.рублей или 98,0% от общего объема расходов бюджета. Общий объем финансирования муниципальных программ, с учетом изменений внесенных в сводную бюджетную роспись по состоянию на 01 января 2021 года, утвержден в сумме 1 393 280,5 тыс.рублей или 97,7% от общего объема бюджета.

По итогам исполнения бюджета за 2020 год, расходы бюджета на мероприятия в рамках реализации муниципальных программ осуществлены в объеме 1 353 910,9 тыс.рублей или на 97,2% от уточненных бюджетных назначений и составили 97,8% от общих расходов бюджета района.

По результатам анализа исполнения муниципальных программ отмечено следующее:

Установлены случаи непредставления ответственным исполнителем в 2020 году в нарушение Порядка рассмотрения Брянским районным Советом народных депутатов проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Брянского муниципального района, утверждённого решением Брянского районного Совета народных депутатов, от 28 ноября 2014 года №5-14-3, в районный Совет проектов изменений вносимых в муниципальную программу.

Также, коды целевых статей, установленные для отражения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (11, 12 разряды кодов целевых статей) «Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области», «Развитие культуры, молодежной политики и спорта в Брянском муниципальном районе Брянской области», «Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области» не соответствуют составу основных мероприятий программ.

Исполнение бюджетных инвестиций в 2020 году осуществлялось одним главным распорядителем – Администрацией Брянского района.

Реализация бюджетных инвестиций предусмотрена в рамках 5-ти программ - МП «Газификация населенных пунктов Брянского муниципального района Брянской области», «Чистая вода», МП «Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области», МП «Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области», а также МП «Обеспечение реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Брянского муниципального района Брянской области» в части расходов на приобретение жилых помещений для граждан из числа детей-сирот (приобретено 18 помещений).

Общий объем капитальных вложений по объектам муниципальной собственности утвержден – 125 302,3 тыс.рублей. Исполнение расходов бюджета составило 113 687,7 тыс.рублей или 90,7 процентов.

При принятии бюджета Брянского муниципального района на 2020 год (ст.20 решения Брянского районного Совета народных депутатов от 18.12.2019 №6-16-1) размер резервного фонда администрации Брянского района на 2020 год установлен в сумме 300,0 тыс.рублей.

Выделение средств из резервного фонда в течение 2020 года производилось в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Брянского района, утвержденного постановлением администрации Брянского района от 16.07.2019г. №600, на основании распоряжений администрации Брянского района. Всего в отчетном периоде подготовлено 2 распоряжения.

Использовано средств резервного фонда в 2020 году на общую сумму 30,0 тыс.рублей.

Выплаты из резервного фонда осуществлены в виде материальной помощи гражданам в связи с пожаром. Направление указанных выплат соответствует направлению определённому порядком расходования средств резервного фонда администрации Брянского района.

5. При принятии решения о бюджете Брянского муниципального района на 2020 год пунктом 1 Решения Брянского районного Совета народных депутатов "О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» был установлен сбалансированный бюджет (доходы равны расходам). В течение года внесены изменения в решение о бюджете и законодательно утвержден дефицит в сумме 37 210,6 тыс.рублей.

Источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют статье 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

6. Анализ состояния муниципального долга Брянского муниципального района на начало и конец 2020 года показал, что пунктом 1 решения о бюджете Брянского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в ред. от 18.12.2019г.) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года утвержден в сумме 60 714,5 тыс.рублей. В течение года внесены изменения в размер предельного долга, который на 01.01.2021г. составил 58 000,0 тыс.рублей, т.е. сокращен на 2 714,5 тыс.рублей за счет уменьшения плана привлечения и погашения кредитов от коммерческих организаций. Пунктом 26 верхний предел муниципального внутреннего долга Брянского муниципального района по муниципальным гарантиям на 1 января 2020 года установлен в сумме 0 рублей.

Структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса. В сравнении с 2019 годом сумма долга уменьшилась по сравнению с началом года (60 714,5 тыс.рублей) на 2 714,5 тыс.рублей (обусловлено погашением коммерческого кредита в сумме 2 714,5 тыс.рублей).

Соотношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам по итогам отчетного периода составило 29,5%, что ниже предельного значения установленного Бюджетным кодексом РФ.

Пунктом 25 решения о бюджете утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований Брянского муниципального района на 2020 год. В соответствии с программой заимствований привлечение кредитов коммерческих банков на 2020 год утверждено в объеме 60 714,5 тыс.рублей, погашение в объеме 61 714,5 тыс.рублей.

Согласно отчету плановые показатели исполнены соответственно на 100 процентов.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга составили в 2020 году – 4 416,3 тыс.рублей или 0,56% объема расходов бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций.

7. Проверкой отчетности также было отмечено, что годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена главными распорядителями средств бюджета района в срок, установленный п. 3 главы 5 Положения «О порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Брянского муниципального района и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района», утвержденного решением Брянского районного Совета народных депутатов от 30.10.2013 №5-2-2.

Вместе с тем, следует отметить, что при заполнении разделов пояснительной записки, не в полной мере учтены положения Инструкции 191н, кроме этого, допускаются неточности в отражении информации. ГРБС не соблюдается перечень обязательных форм отчётов, допускаются ошибки в формах отчётов.

8. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности показал, что согласно представленной годовой бюджетной отчётности, на 1 января 2021 года дебиторская задолженность составляет 3 505 735,2 тыс.рублей. К началу отчётного года дебиторская задолженность сократилась на 99 989,9 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность сформирована на конец 2019 года в сумме 499,9 тыс.рублей. К началу отчётного периода задолженность снизилась на 468,5 тыс.рублей.

**Предложения:**

1. Направить Главе Брянского муниципального района и финансовому управлению администрации Брянского района отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложением:

- обеспечить и в дальнейшем качественное планирование доходных источников на стадии разработки проекта бюджета;

- обеспечить качественное планирование и прогнозирование ожидаемых результатов реализации мероприятий муниципальных программ и четкую взаимосвязь между объемом финансирования муниципальных программ и ожидаемыми результатами;

- ответственным исполнителям муниципальных программ принять меры к обеспечению выполнения запланированных целевых показателей;

- обеспечить соответствие кодов целевых статей, установленных для отражения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (11, 12 разряды кодов целевых статей) составу основных мероприятий программ.

- формирование и исполнение бюджетных расходов на функционирование бюджетных и автономных учреждений производить в строгом соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в целях реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 года №83-ФЗ;

- обеспечить представление бюджетной отчетности финансовым органом и главными распорядителями средств бюджета, сформированной в полном соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- принимать действенные меры по обеспечению полного и своевременного использования целевых средств, поступающих из вышестоящих бюджетов. В случаях неиспользования средств, при отсутствии объективных причин, принять меры ответственности к соответствующим должностным лицам;

- обеспечить устранение нарушений и недостатков, установленных Контрольно-счетной палатой Брянского района в ходе внешней финансовой проверки отчёта об исполнении бюджета Брянского района.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Брянского района Н.С.Романенко