Информация

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2021 год»**

**Основание для проведения мероприятия**: п.1.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

**Предмет мероприятия**: Документы, подтверждающие исполнение решения о бюджете Брянского муниципального района Брянской области за 2021 год, показатели характеризующие исполнение.

**Цель (цели) мероприятия**: определение соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Вопросы:

1.Общие положения.

2.Основные характеристики исполнения бюджета Брянского муниципального района Брянской области.

3. Доходы бюджета Брянского муниципального района Брянской области.

4. Расходы бюджета Брянского муниципального района.

5. Дефицит (профицит) бюджета Брянского муниципального района за 2021 год.

6. Анализ состояния муниципального долга Брянского муниципального района на начало и конец 2021 года.

7. Анализ бюджетной отчетности.

**Объект (объекты) мероприятия**: главные распорядители средств бюджета Брянского муниципального района Брянской области: Комитет по управлению муниципальным имуществом Брянского района, Управление образования администрации Брянского района, Администрация Брянского района, Управление культуры, молодежной политики и спорта Брянского муниципального района, Финансовое управление администрации Брянского района, Брянский районный Совет народных депутатов, Контрольно-счетная палата Брянского района.

**Исследуемый период**: с 1 января по 31 декабря 2021 года.

**Сроки проведения мероприятия**: с 15 марта по 29 апреля 2022 года.

**Результаты мероприятия**:

Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2021 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Брянский муниципальный район» и соответствии его требованиям статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджет Брянского муниципального района Брянской области исполнен по доходам на 96,4% к уточнённому плану или 1 670 633,5 тыс.рублей, к 2020 году доходы бюджета составили 118,9% или увеличились на 265 049,5 тыс.рублей. Расходы бюджета исполнены на 92,9% к уточнённому плану в соответствии с бюджетной росписью и составили 1 650 628,1 тыс.рублей, к 2020 году расходы исполнены на 119,2% или возросли на 266 369,8 тыс.рублей. По итогам исполнения бюджета в 2021 году при уточненном плановом показателе дефицита, фактически сложился профицит в сумме 20 005,3 тыс.рублей.

Формирование доходной части бюджета района в 2021 году осуществлялось в рамках Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По итогам 2020 года доходная часть исполнена на 96,4% от утверждённых бюджетных назначений, к 2020 году доходы бюджета составили 118,9%. Рост поступлений обусловлен увеличением поступлением как налоговых и неналоговых доходов на 16,1% или на 69 850,6 тыс.рублей, так и безвозмездных поступлений от других бюджетов на 20,1% или на 195 198,9 тыс.рублей.

Следует отметить, что прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов бюджета, рассчитанные при его составлении на 2021 год составляли 391 517,8 тыс.рублей. Т.о. в течение года фактически полученные доходы от данных источников к прогнозным увеличились на 112 713,5 тыс.рублей или 28,8%.

Отклонение от прогнозных значений по отдельным видам налоговых доходам в сторону увеличения составило от 0,3% (единый сельскохозяйственный налог) до 8,5% (налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения). По налогу на доходы физических лиц рост составил 47 265,2 тыс.рублей к уровню 2020 года и 5 101,4 тыс.рублей к прогнозным показателям, учтенным при первоначальном планировании бюджета при действующем в 2021 году дополнительном нормативе отчислений из областного бюджета – 28% (2020 год – 28%).

Исполнение бюджета района в 2021 году осуществлялось финансовым управлением Брянского района в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ на основании сводной бюджетной росписи бюджета района и кассового плана на текущий финансовый год.

Расходы бюджета в 2021 году составили 1 650 628,1 тыс.рублей, что составило 92,9% от утверждённых лимитов. К уровню исполнения бюджета по расходам за 2020 год расходы составили 119,2% или увеличились на 266 369,8 тыс.рублей.

При проведении внешней проверки отчета было уделено внимание исполнению муниципальных программ и финансированию перечня объектов капитального строительства.

В 2021 году исполнение бюджета района осуществлялось по 10 муниципальных программ. Общий объем финансирования муниципальных программ, с учетом изменений внесенных в сводную бюджетную роспись за 2021 год, утвержден в сумме 1 726 481,8 тыс.рублей или 97,2 процентов от общего объема бюджета.

По итогам исполнения бюджета за 2021 год, мероприятия в рамках реализации муниципальных программ профинансированы в объеме 1 605 639,5 тыс.руб. или 93,0% от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с представленным финансовым управлением Брянского района сводным годовым отчётом о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, по итогам 2021 года эффективность выше плановой определена по 7-ми программам:

1. «Обеспечение реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Брянского муниципального района Брянской области»

2.«Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области»

3.«Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области»

4. «Чистая вода»

5. «Газификация населенных пунктов Брянского муниципального района Брянской области»

6. «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области»

7. «Развитие культуры, молодежной политики и спорта в Брянском муниципальном районе Брянской области»

Эффективность плановая:

1.«Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Брянского муниципального района Брянской области»

2. «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Брянском муниципальном районе Брянской области»

3. «Управление муниципальной собственностью Брянского муниципального района Брянской области».

Исполнение бюджетных инвестиций в 2021 году осуществлялось одним главным распорядителем – Администрацией Брянского района. Реализация бюджетных инвестиций предусмотрена в рамках 5-ти программ - «Обеспечение реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Брянского муниципального района Брянской области», «Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области», «Чистая вода», «Газификация населённых пунктов Брянского муниципального района Брянской области» и «Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области».

Общий объем капитальных вложений по объектам муниципальной собственности утвержден – 432 449,1 тыс.рублей. Исполнение расходов бюджета составило 339 548,5 тыс.рублей или 78,5 процентов.

В ходе осуществления внешней проверки проведен анализ бюджетной отчетности, следует отметить, что при заполнении разделов пояснительной записки, главными распределителями бюджетных средств не в полной мере учтены положения Инструкции 191н, кроме этого, допускаются неточности в отражении информации, не соблюдается перечень обязательных форм отчётов, допускаются ошибки в формах отчётов.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности показал, что согласно представленной годовой бюджетной отчётности, на 1 января 2022 года дебиторская задолженность составляет 4 189 477,4 тыс.рублей. К началу отчётного года дебиторская задолженность увеличилась на 683 742,2 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность сформирована на конец 2021 года в сумме 449,1 тыс.рублей. К началу отчётного периода задолженность снизилась на 608,6 тыс.рублей.

Выделение средств из резервного фонд**а** в течение 2021 года не производилось. В ходе исполнения бюджета на основании решений о внесении изменений и дополнение в бюджет Брянского муниципального района Брянской области размер резервного фонда администрации скорректирован и на 01.01.2022 года составил 1 843,5 тыс.рублей.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам исполнения бюджета относится также его дефицит (профицит).

Результатом исполнения бюджета в 2021 году стал профицит бюджета муниципального района в сумме 20 005,3 тыс.рублей.

В 2021 году получено кредитов 55 000,0 тыс.рублей, что не превышает утверждённый объём заёмных средств, а погашено долговых обязательств на сумму 58 000,0 тыс.рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации верхний предел муниципального внутреннего долга отнесен к обязательным параметрам, устанавливаемым решением о бюджете. Структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса. В сравнении с 2020 годом сумма долга уменьшилась на 3 000,0 тыс.рублей. Сумма муниципального долга на 1 января 2022 года не превышает предельного объема, установленного п.3 ст.107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

*Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга* составили в 2021 году 3 433,9 тыс.рублей или на 982,4 тыс.рублей меньше чем в 2020 году (на 28,6%).

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счётной палатой Брянского района осуществлялся оперативный контроль исполнения бюджета Брянского района в течении 2021 года по результатам исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года, а также осуществлялась экспертиза вносимых проектов поправок в бюджет Брянского муниципального района в течении 2021 года.

Контрольно-счётной палатой Брянского района сделан вывод о соблюдении основных требований Бюджетного кодекса главными распорядителями бюджетных средств при исполнении бюджета Брянского муниципального района в 2021 году. Контрольно-счетная палата рекомендует отчёт администрации Брянского района об исполнении бюджета за 2021 год к утверждению.

**Выводы**:

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянского района на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения "О порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Брянского муниципального района и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района», утвержденного решением Брянского районногоСовета народных депутатов от 30.10.2013г.№5-2-2, Положением о Контрольно-счетной палате Брянского района, утвержденном решением Брянского районного Совета народных депутатов от 25.04.2012г.№4-25-10, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 5 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении годового бюджета муниципального образования».

Представленная бюджетная отчетность для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

2. Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2021 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области, в том числе в части:

оценки отчета по доходам и расходам бюджета района по кодам классификации, включающей соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

сравнения результатов внешней проверки годового отчета и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджета района;

оценки выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в бюджет района.

3. Формирование доходной части бюджета района в 2021 году осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного Кодекса, соблюдались в течение всего 2021 года.

Первоначально бюджет Брянского муниципального района утверждён решением Брянского районного Совета народных депутатов от 15 декабря 2020 года №6-25-1 «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в объёме доходов на 2021 год - 1 329 720,6 тыс.рублей, расходов в объёме 1 329 720,6 тыс.рублей, установлен сбалансированный бюджет.

В течении 2021 года решениями Брянского районного Совета народных депутатов в указанное решение 5 раз внесены изменения в связи с получением дополнительных средств из областного бюджета и поступлений собственных доходов бюджета. В результате внесённых изменений в последней редакции от 22.12.2021 года, бюджет района утвержден по доходам в объеме 1 733 359,9 тыс.рублей и по расходам – 1 777 170,8 тыс.рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме – 43 810,9 тыс.рублей. В связи с увеличением безвозмездных поступлений и внесением изменений в сводную бюджетную роспись, плановые назначения по расходам составили 1 777 033,6 тыс.рублей.

Бюджет Брянского муниципального района Брянской области исполнен по доходам на 96,4% к уточнённому плану или 1 670 633,5 тыс.рублей, к 2020 году доходы бюджета составили 118,9% или возросли на 265 049,5 тыс.рублей. Расходы бюджета исполнены на 92,9% к уточнённому плану в соответствии с бюджетной росписью и составили 1 650 628,1 тыс.рублей, к 2020 году расходы исполнены на 119,2% или увеличились на 266 369,8 тыс.рублей.

По итогам исполнения бюджета в 2021 году при уточненном плановом показателе дефицита, фактически сложился профицит в сумме 20 005,3 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделам «Образование» - 60,3%, 2-е место по удельному весу, так же, как и в 2020 году занимают расходы по разделу «Национальная экономика» - 14,5%, далее следуют расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» - 7,7%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,4%, «Культура и кинематография» - 4,8%, «Социальная политика» - 4,1%, «Физическая культура и спорт» - 1,6%. По остальным разделам расходов бюджета исполнение сложилось менее 1%.

4. Расходы на оказание единовременной материальной помощи гражданам подлежат в соответствии с положениями Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Учет администрацией Брянского района расходов на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара на сумму 30,0 тыс.рублей по подразделу 0310 нарушает положения Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

5. В 2021 году исполнение бюджета района осуществлялось в формате «программного бюджета».

Решением Брянского районного Совета народных депутатов от 15 декабря 2020 №6-25-1 «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения от 22.12.2021 №6-37-1) исполнение бюджета предусмотрено в рамках 10-ти муниципальным программам.

Первоначально на реализацию программ предусмотрено 1 311 512,6 тыс.рублей или 98,6% от общего объема расходов бюджета. Общий объем финансирования муниципальных программ, с учетом изменений внесенных в сводную бюджетную роспись по состоянию на 01 января 2022 года, утвержден в сумме 1 726 481,8 тыс.рублей или 97,2% от общего объема бюджета

По итогам исполнения бюджета за 2021 год, расходы бюджета на мероприятия в рамках реализации муниципальных программ осуществлены в объеме 1 605 639,5 тыс.рублей или на 93,0% от уточненных бюджетных назначений и составили 97,3% от общих расходов бюджета района.

По результатам анализа исполнения муниципальных программ отмечено следующее:

В результате проведенного анализа реализации муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Брянского муниципального района Брянской области», ответственным исполнителем которой является Комитет по управлению имуществом Брянского района, установлено, что индикаторы, применяемые для оценки 4-го и 5-го мероприятий не соответствуют целям и задачам данных мероприятий.

Исполнение бюджетных инвестиций в 2021 году осуществлялось одним главным распорядителем – Администрацией Брянского района.

Реализация бюджетных инвестиций предусмотрена в рамках 5-ти программ: МП "Автомобильные дороги Брянского муниципального района Брянской области", МП "Газификация населенных пунктов Брянского муниципального района Брянской области", МП "Чистая вода", МП "Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе Брянской области", МП «Обеспечение реализации полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Брянского муниципального района Брянской области» - в части расходов на приобретение жилых помещений для граждан из числа детей-сирот (приобретено 30 помещений).

Общий объем капитальных вложений по объектам муниципальной собственности утвержден – 432 449,1 тыс.рублей. Исполнение расходов бюджета составило 339 548,5 тыс.рублей или 78,5 процентов.

6. При принятии бюджета Брянского муниципального района на 2021 год (п.21 решения Брянского районного Совета народных депутатов от 15.12.2020 №6-25-1) размер резервного фонда администрации Брянского района на 2021 год установлен в сумме 1 923,5 тыс.рублей.

Выделение средств из резервного фонда в течение 2021 года не осуществлялось. В ходе исполнения бюджета на основании решений о внесении изменений и дополнение в бюджет Брянского муниципального района Брянской области размер резервного фонда администрации скорректирован и на 01.01.2022 года составил 1 843,5 тыс.рублей.

7. При принятии решения о бюджете Брянского муниципального района на 2021 год пунктом 1 Решения Брянского районного Совета народных депутатов "О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлен сбалансированный бюджет (доходы равны расходам). В течение года внесены изменения в решение о бюджете и законодательно утвержден дефицит в сумме 43 810,9 тыс.рублей.

Источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют статье 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

8. Анализ состояния муниципального долга Брянского муниципального района на начало и конец 2021 года показал, что пунктом 1 решения о бюджете Брянского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (в ред. от 15.12.2020г.) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года утвержден в сумме 58 000,0 тыс.рублей. В течение года внесены изменения в размер предельного долга, который на 01.01.2022г. составил 55 000,0 тыс.рублей, т.е. сокращен на 3 000,0 тыс.рублей за счет уменьшения плана привлечения и погашения кредитов от коммерческих организаций. Пунктом 29 верхний предел муниципального внутреннего долга Брянского муниципального района по муниципальным гарантиям на 1 января 2021 года установлен в сумме 0 рублей.

Структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса. В сравнении с 2020 годом сумма долга уменьшилась по сравнению с началом года (58 000,0 тыс.рублей) на 3 000,0 тыс.рублей (обусловлено погашением коммерческого кредита в сумме 3 000,0 тыс.рублей).

Соотношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам по итогам отчетного периода составило 23,7%, что ниже предельного значения установленного Бюджетным кодексом РФ.

Пунктом 28 решения о бюджете утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований Брянского муниципального района на 2021 год. В соответствии с программой заимствований привлечение кредитов коммерческих банков на 2021 год утверждено в объеме 55 000,0 тыс.рублей, погашение в объеме 58 000,0 тыс.рублей.

Согласно отчету плановые показатели исполнены соответственно на 100 процентов.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего *долга* составили в 2021 году – 3 433,9 тыс.рублей или 0,33% объема расходов бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций.

9. Проверкой отчетности также было отмечено, что годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена главными распорядителями средств бюджета района в срок, установленный п. 3 главы 5 Положения «О порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Брянского муниципального района и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района», утвержденного решением Брянского районного Совета народных депутатов от 30.10.2013 №5-2-2.

Вместе с тем, следует отметить, что при заполнении разделов пояснительной записки, не в полной мере учтены положения Инструкции 191н, кроме этого, допускаются неточности в отражении информации. ГРБС не соблюдается перечень обязательных форм отчётов, допускаются ошибки в формах отчётов.

8. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности показал, что согласно представленной годовой бюджетной отчётности, на 1 января 2022 года дебиторская задолженность составляет 4 189 477,4 тыс.рублей. К началу отчётного года дебиторская задолженность увеличилась на 683 742,2 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность сформирована на конец 2021 года в сумме 449,1 тыс.рублей. К началу отчётного периода задолженность сократилась на 608,6 тыс.рублей.

**Предложения:**

Направить Главе администрации Брянского района и в Брянский районный Совет народных депутатов отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями:

1. Обеспечить и в дальнейшем качественное планирование доходных источников на стадии разработки проекта бюджета.

2. Обеспечить качественное планирование и прогнозирование ожидаемых результатов реализации мероприятий муниципальных программ и четкую взаимосвязь между объемом финансирования муниципальных программ и ожидаемыми результатами.

3. Ответственным исполнителям муниципальных программ принять меры к обеспечению выполнения запланированных целевых показателей.

4. Формирование и исполнение бюджетных расходов на функционирование бюджетных и автономных учреждений производить в строгом соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в целях реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 года №83-ФЗ.

5.Обеспечить представление бюджетной отчетности финансовым органом и главными распорядителями средств бюджета, сформированной в полном соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Принимать действенные меры по обеспечению полного и своевременного использования целевых средств, поступающих из вышестоящих бюджетов. В случаях неиспользования средств, при отсутствии объективных причин, принять меры ответственности к соответствующим должностным лицам.

**7.** Обеспечить устранение нарушений и недостатков, установленных Контрольно-счетной палатой Брянского района в ходе внешней финансовой проверки отчёта об исполнении бюджета Брянского района.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Брянского района Н.С.Романенко