Утвержден решением Брянского

районного Совета народных

депутатов от 26.02.2025 №7-15-5

**Отчет**

**о работе Контрольно-счетной палаты**

**Брянского района за 2024 год**

1. **Вводные положения**

Контрольно-счетная палата Брянского района (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Брянского муниципального района, Положения о Контрольно-счетной палате Брянского района, утвержденного решением Брянского районного Совета народных депутатов от 25.04.2012 №4-25-10, других законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, Брянского района. Контрольно-счетная палата образована Брянским районным Советом народных депутатов  
и ему подотчетна. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянского района за 2024 год представляется Контрольно-счетной палатой в Брянский районный Совет народных депутатов.

Структура и содержание отчета определены Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянского района №3 «Порядок подготовки отчёта о работе Контрольно-счётной палаты Брянского района», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района от 07.09.2012 №5-ст.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты за 2024 год по выполнению полномочий, определенных законодательством.

**2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2024 год**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 22.12.2023 №28-р, проведено:

13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которыми было охвачено 89 объектов, а именно:

3 контрольных мероприятий, в рамках которых охвачено 3 объекта, общий объем проверенных средств составил 121 106,7 тыс.рублей;

10 экспертно-аналитических мероприятия, которыми было охвачено 86 объектов, в том числе:

1 внешняя проверка годовой бюджетной отчетности: экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2023 год (1 объект контроля); по итогам работы подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов сводное заключение, содержащие 21 предложение, которые реализованы в полном объеме;

1 внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Брянского муниципального района Брянской области за 2023 год и подготовка заключений (15 объектов контроля); по итогам работы подготовлены и направлены в сельские Советы народных депутатов Брянского района 15 заключений, содержащих 58 предложений, которые реализованы в полном объеме;

3 экспертизы отчетов об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года, в рамках которых охвачены 3 объекта. По итогам данных экспертиз подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов 3 аналитических записки;

3 экспертизы отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года, в рамках которых охвачены 45 объектов. По результатам данных экспертиз подготовлено и направлено в сельские Советы народных депутатов Брянского района 45 аналитических записок, содержащих 122 предложения, впоследствии реализованных органами местного самоуправления поселений;

1 экспертиза проекта решения Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в рамках которого охвачено 7 объектов, по итогам данной экспертизы подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов заключение, содержащие 6 предложений, которые реализованы в полном объеме;

1 экспертиза проектов решений сельских Советов народных депутатов о бюджетах сельских поселений Брянского муниципального района Брянской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, которой охвачено 15 объектов, по итогам подготовлено и направлено в сельские Советы народных депутатов 15 заключений, содержащих 78 предложений.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств и имущества муниципальной собственности, предоставления налоговых льгот, а также вопросам соблюдения требований Федеральных законов от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены 3 акта, 4 отчета, 48 аналитических записок, 139 заключений, в т.ч. подготовлено 43 заключения на проекты нормативно-правовых актов Брянского районного Совета народных депутатов (за исключением заключений на проект бюджета на следующий финансовый период, на квартальное и годовое исполнение бюджета, о внесении изменений в бюджет), 41 заключение на проекты муниципальных программ и внесение в них изменений, 17 заключений на проекты решений представительных органов о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований.

Нарушений и недостатков по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям выявлено 150, из них: 26 нарушений в ходе формирования бюджетов; 77 нарушений в ходе исполнения бюджетов, 13 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, 29 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, в сфере закупок выявлено 5 нарушений. Случаев нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Информация в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код нарушения** | **Вид нарушения/нарушение** | **Коли-чество всего, ед.** | **из них имеющих стоимостную оценку:** | | | | |
| **Коли-чество, ед.** | **Сумма,  тыс.руб.** | **в том числе средства:** | | |
| **2024 года** | **2023 года** | **до 2022 года включи-тельно** |
| **Всего:** | | **150** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **1.** | **Нарушения при формировании и исполнении бюджетов** | **103** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **1.1.** | **Нарушения в ходе формирования бюджетов** | **26** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 1.1.3 | Несоблюдение требований по внесению изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период | 18 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.4 | Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства | 3 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.5 | Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (муниципального образования) | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.18 | Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования | 4 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **1.2** | **Нарушения в ходе исполнения бюджетов** | **77** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 1.2.6 | Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации | 2 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.42 | Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений | 21 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.91 | Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 15 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.95 | Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий | 7 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.98 | Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 2 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.101 | Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 30 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2** | **Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** | **13** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 2.9 | Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу | 8 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.11 | Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета | 5 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** | **Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** | **29** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 3.13 | Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения | 2 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.24 | Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества | 5 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.37 | Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 20 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.39 | Неправомерное отнесение имущества к собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципальных образований | 2 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **4.** | **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц** | **5** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 4.19 | Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе | 5 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Кроме того, Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы:

43–х проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов в части, касающейся расходных обязательств, управления и распоряжения имуществом, находящегося в собственности Брянского муниципального района и иных вопросов, внесенных в 2024 году на рассмотрение в Брянский районный Совет народных депутатов, по итогам которых подготовлено 43 заключения и дано 50 предложения;

проведено 5 экспертиз проектов решений о внесении изменений и дополнении в бюджет Брянского муниципального района Брянской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов; количество заключений – 5, предложений – 7;

проведено 12 экспертиз проектов решений о внесении изменений и дополнении в бюджеты сельских поселений Брянского муниципального района Брянской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов; количество заключений – 12, предложений – 28;

осуществлено 41 экспертиза проектов муниципальных программ, подготовлено 41 заключение, содержащих 62 предложения.

Для принятия мер по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам местного самоуправления Брянского района направлено 3 представления, 86 информационных писем.

В результате принятых мер приняты (приведены в соответствие) НПА и иные распорядительные документы; устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности; внесены изменения в классификацию расходов; устранены прочие нарушения.

**3. Контроль за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений Брянского района**

**3.1. Предварительный контроль**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Брянского района» в рамках предварительного контроля за формированием бюджета района Контрольно-счетная палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения о бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ обоснованности показателей проекта, проведена оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета района.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена экспертиза 15 муниципальных программ.

По результатам мероприятия, подготовлено заключение на проект решения «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Заключение).

Заключение Контрольно-счетной палаты с замечаниями и предложениями было направлено в Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района с указанием замечаний и предложениями по устранению отмеченных замечаний.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, указанные в Заключении, учтены при принятии проекта решения о бюджете.

На основании заключённых соглашений о передаче Контрольно-счётной палате Брянского района части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в поселениях, входящих в состав Брянского муниципального района, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по экспертизе проектов решений представительных органов местного самоуправления о бюджетах сельских поселений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. По итогам мероприятия подготовлено 15 заключений.

Заключения с замечаниями и предложениями Контрольно-счетной палаты направлены в сельские Советы народных депутатов. Согласно предоставленной информации, от глав поселений, предложения учтены при принятии решений.

Информация о результатах проведённых мероприятий также направлена главе Брянского муниципального района.

## **3.2. Оперативный контроль**

Оперативный контроль за исполнением бюджета района и поселений в 2024 году осуществлялся Контрольно-счетной палатой в соответствии с Положением и планом работы на 2024 год в рамках экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», по экспертизе проектов решений сельских Советов народных депутатов о внесении изменений и дополнений в решения сельских Советов народных депутатов о бюджетах сельских поселений Брянского муниципального района Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также по экспертизе отчетов об исполнении бюджета района и бюджетов сельских поселений за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года.

В ходе оперативного контроля осуществлялся анализ хода исполнения бюджетов, полноты поступления и использования средств бюджета района, бюджетов поселений, соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении муниципальных бюджетов в текущем финансовом году. Особое внимание уделялось эффективности администрирования доходных источников муниципальных бюджетов и использованию главными распорядителями средств муниципальных бюджетов.

В отчетном периоде проведены экспертизы 5-ти проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»; 12 - ти проектов решений о внесении изменений и дополнении в бюджеты сельских поселений Брянского муниципального района Брянской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. При проведении экспертиз осуществлялась проверка проектов решений на соответствие требованиям бюджетного законодательства, по их результатам Контрольно-счетной палатой подготовлены 5 заключений, которые направлены в Брянский районный Совет народных депутатов и 12 заключений, направленных в сельские Советы народных депутатов.

По результатам экспертизы отчетов об исполнении бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года подготовлены 3 аналитических записки, которые рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Брянского районного Совета народных депутатов, информационные письма направлены главе Брянского муниципального района и главе администрации Брянского района.

В отчетном периоде проведены экспертизы отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года, по результатам подготовлены 45 аналитических записок и направлены на рассмотрение в сельские Советы народных депутатов, информационные письма направлены главам сельских поселений и главам сельских администраций Брянского района.

## **3.3. Последующий контроль**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитических мероприятий

«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2023 год», а также рассмотрены и подготовлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств. Целями внешней проверки являлось определение соответствия бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

При проведении внешней проверки отчета было уделено внимание исполнению целевых программ и финансированию перечня объектов капитального строительства.

Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2023 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района, в том числе в части: оценки отчета на соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета; сравнения результатов внешней проверки годового отчета и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных распорядителей районного бюджета.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета в Администрацию Брянского района внесены предложения.

Подготовленное Контрольно-счетной палатой заключение на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района направлено в Брянский районный Совет народных депутатов.

В рамках осуществления полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав Брянского муниципального района в 2024 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2023 год с подготовкой заключений. По итогам мероприятий подготовлено 15 заключений.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой отмечены нарушения Бюджетного кодекса РФ, приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Минфина России от 28.12.2010 №191Н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По итогам проверки главам сельских поселений направлены заключения на отчет об исполнении бюджетов поселений за 2023 год, а также информационные письма с предложением рассмотреть результаты исполнения бюджетов поселений с учетом выявленных недостатков, принять меры по устранению выявленных нарушений. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Брянский районный Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района.

# 4. Краткая характеристика контрольных мероприятий

**4.1. Мероприятия, проводимые по контролю использования средств бюджетов сельских поселений**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянского района на 2023 год, в рамках осуществления полномочий по внешнему муниципальному контролю в сельских поселениях, проведены контрольные мероприятия по проверке правомерности, эффективности и целевого использования средств бюджетов 3-х сельских поселений, в том числе:

1. **Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества в Пальцовском сельском поселении Брянского района Брянской области за 2021 - 2023 годы»**, по итогам которого установлено следующее:

1). Отдельные нормативные акты, регламентирующие выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, не в полной мере соответствуют действующему законодательству, а именно:

**-** Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Пальцовское сельское поселение» в текущем финансовом году не соответствует требованиям ст.242 БК РФ;

- Методики расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Брянского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения не соответствуют ст.142.5 БК РФ.

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ в поселении не приняты:

- Прядок составления, рассмотрения и утверждения бюджета сельского поселения, порядок представления, рассмотрения и утверждения годового бюджета сельского поселения и его внешней проверке;

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения;

- Порядок принятия решения о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных из других бюджетов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году и их возврат главными администраторами доходов бюджета, уполномоченными на использование межбюджетных трансфертов;

- Перечень главных администраторов доходов местного бюджета;

- Порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета сельского поселения, являющимся органом местного самоуправления.

2).При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса установлено следующее:

- Выборочной проверкой соответствия решений о бюджете Пальцовского сельского поселения и бюджетных росписей в проверяемом периоде установлены нарушения порядка ведения бюджетной росписи, так в 2021, 2023 годах изменения в бюджетную роспись расходов в связи с принятием Решения Совета депутатов о внесении изменений в Решение Совета депутатов о бюджете сельского поселения вносились с нарушением сроков, установленных постановлением Пальцовской сельской администрации от 01.06.2021 №22 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Пальцовского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения)», не соблюдались требования ст. 217 БК РФ.

- Кассовые планы исполнения бюджета за 2021, 2022, 2023 годы, справки о внесении изменений в бюджетную роспись в 2022 году Пальцовской сельской администрацией не представлены.

3). При соблюдении порядка формирования налоговой базы по местным налогам, установления ставок и льгот, полноты поступления налоговых доходов, в периодс 2021 по 2023 год отмечается увеличение размера недоимки по уплате земельного налога – в 2022 году по сравнению с 2021 годом – 0,7 тыс.рублей, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – 6,3 тыс.рублей и по сравнению с 2021 годом – 7,0 тыс.рублей.

4).В ходе проверки соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявлено:

- Проверкой представленных Пальцовской сельской администрацией реестров муниципального имущества по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 установлено их несоответствие положениям Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок № 424);

- В реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2024 числятся объекты – газопровод низкого давления (2 единицы), что не соответствует положениям ст.50 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку газоснабжение не относится к полномочиям поселения.

- Автомобильные дороги, на содержание которых поселением осуществляются расходы, отсутствуют в реестре муниципального имущества;

- Данные реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2024 не соответствуют данным ф.0503168, представленной вместе с отчётом об исполнении бюджета за 2023 год, что свидетельствует о нарушении требований Приказа Минфина от 28.12.2010 №191н, в части обеспечения достоверной информации при составлении годового отчета об исполнении бюджета на основании регистров бухгалтерского учета.

- В поселении не приняты нормативно-правовые акты о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества муниципальной собственности, о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Пальцовского сельского поселения;

- Отсутствие обоснования установленной в поселении платы за наем жилого помещения для нанимателей по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Пальцовского сельского поселения.

- Пальцовской сельской администрацией не осуществляются полномочия администратора прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)(плата за наем жилья).

5).По результатам проверки указано на нарушение ч.2 ст.160.1 БК РФ, выразившееся в том, что Пальцовской сельской администрацией не осуществлялся учет и контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней по ним.

6).Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда в 2021-2023 годах установлено:

Нормативные акты, регулирующие оплату труда в Пальцовском сельском поселении, не соответствует нормам Федерального законодательства, и законодательства Брянской области.

Выявлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда, выразившиеся в отсутствии дополнительных соглашений при изменении размера должностного оклада, согласно штатного расписания на 01.01.2023.

Отмечены неточности в оформлении, представленных к проверке НПА (штатные расписания, лицевые карточки работников).

7).По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлено:

В нарушение требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238, в отчете об объеме закупок у СМП за 2021 год установлены расхождения с данными бухгалтерского учета.

По итогам контрольного мероприятия и.о. главы Пальцовской сельской администрации направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

В Брянский районный Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

1. **Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества в Добрунском сельском поселении Брянского района Брянской области за 2021 – 2023 годы»**, по итогам которого установлено следующее:

1). Отдельные нормативные акты, регламентирующие выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, не в полной мере соответствуют действующему законодательству, а именно:

**-** Порядок ведения реестра расходных обязательств не соответствует положениям Порядка ведения реестра расходных обязательств, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2018 №117-п (с изменениями и дополнениями), утвержденного на основании пункта 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) и в соответствии с Приказом Минфина России от 3.03.2020 №34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- Методика расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Брянского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в области культуры не в полной мере соответствует положениям ст.142.5 БК РФ, поскольку данным постановлением наряду с методикой расчёта иных межбюджетных трансфертов, установлены порядок и случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов, что, в силу ст.142.5 БК РФ регламентируется муниципальными правовыми актами представительного органа сельского поселения, т.е. не относится к компетенции Добрунской сельской администрации;

- Порядок о разработке и реализации муниципальных целевых программ, их формирования и реализации и о порядке проведения оценки их эффективности утвержден в целях реализации [статей 179](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=100347;fld=134;dst=2492), [179.3](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=100347;fld=134;dst=2507) Бюджетного кодекса Российской Федерации; Порядок требует доработки с учетом изменений ст.179 БК РФ, внесенный федеральными Законами «О внесении изменений в бюджетный Кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» от 14.04.2023 №128-ФЗ и от 04.08.2023 №416-ФЗ; ст.179.3 утратила силу.

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ в поселении не приняты:

- Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования;

- Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета;

- Порядок исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

2).При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса установлено следующее:

- Выборочной проверкой соответствия решений о бюджете Добрунского сельского поселения и бюджетных росписей в 2023 году установлены нарушения порядка ведения бюджетной росписи, регламентируемого ст.217 Бюджетного кодекса РФ, утвержденного постановлением Добрунской сельской администрации от 17.03.2020 №40 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Добрунского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета Добрунского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области (главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Добрунского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области)».

- В справках о внесении изменений в бюджетную роспись не заполнена строка «Основание для внесения изменения по вопросу», также отсутствует нумерация справок.

- В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (ст.184.1), решения Добрунского сельского Совета народных депутатов от 05.06.2020 №4.21.11. «Об утверждении Положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета Добрунского и о сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Добрунского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области» (ч.II. п.5.2) в принятых решениях об уточнении бюджета не отражены изменённые показатели:

**-** дефицит (профицит) бюджета, источники его финансирования;

**-** распределение расходов бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов;

**-** объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Также во всех решениях об уточнении бюджета отражены основные характеристики первоначально утвержденного бюджета поселения (общий объем доходов, общий объем расходов), без учета уже внесенных изменений.

3). Формирование налоговой базы по местным налогам производится в соответствии с действующим законодательством, налоговые ставки установлены органами местного самоуправления поселения с соблюдением требований Бюджетного и Налогового кодексов.

Наличие недоимки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, свидетельствует о необходимости проведения совместной с налоговой службой работы по взысканию задолженности.

4).В ходе проверки соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявлено:

- Проверкой представленных Добрунской сельской администрацией реестров муниципального имущества установлено их несоответствие положениям Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 (изм.13.09.2019 №573) «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

- В реестре муниципального имущества числится объекты – КНС (канализационная станция), очистные сооружения, водонапорные башни, газораспределительная сеть низкого давления, нахождение указанных объектов в муниципальной собственности поселения не соответствует положениям ст.50 Закона №131-ФЗ, поскольку фактическое обеспечение теплом, водой, газом не относится к полномочиям поселения.

- В реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2024 числятся только 27 автодорог, общей протяженностью 22,52 км, в отношении которых зарегистрировано право муниципальной собственности или которые переданы на основании Закона Брянской области от 29.03.2007 № 57-З, в то время, как согласно данным с сайта Федеральной службы государственной статистики по Брянской области на территории Добрунского сельского поселения протяжённость автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования составляет 59,8 км (по состоянию на конец 2023 года).

Однако, автомобильные дороги общего пользования местного значения Добрунского сельского поселения, за исключением 27 автодорог общей протяженностью 22,52 км, в установленном порядке не зарегистрированы, в связи с чем в реестре муниципального имущества отсутствуют.

- Решением Добрунского сельского Совета народных депутатов от 05.06.2020 №4.21.8. утверждено Положение о порядке, регулирующем отдельные вопросы приватизации муниципального имущества Добрунского сельского поселения Брянского муниципального района Брянской области (новая редакция). Частью 4 ст. 14 Закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества. Определение порядка приватизации муниципального имущества поселения не относится к компетенции органов местного самоуправления Добрунского сельского поселения, в связи с чем, вышеуказанное положение статьи 43 Устава поселения не соответствуют положениям действующего федерального законодательства.

- К проверке не представлено решение Добрунского сельского Совета народных депутатов о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование МБУК «Централизованная библиотечная система Брянского района», МБУК «Центр культуры и досуга Брянского района» в проверяемый период.

- В нарушение п.3 ст.2 Жилищного кодекса РФ Добрунской сельской администрацией 20 единиц муниципального жилья (дома, квартиры) предоставляются гражданам без оформления договора найма.

- В нарушение ст.165 Бюджетного кодекса РФ и п.199 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, в том числе для органов местного самоуправления, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (в ред. от 27.04.2023), администрацией поселения не ведётся учёт доходов бюджета, администрируемых учреждением в рамках выполнения полномочий администратора доходов бюджета и видов поступлений учреждения по аналитическим группам синтетического счета.

- Администрацией поселения не обеспечиваются требования ч.1 ст.13 ФЗ №402 от 06.12.2011 «О бухгалтерском учёте», в части ведения бухгалтерского учета, обеспечивающего [достоверно](consultantplus://offline/ref=E575F52B8FACE7B87E5F7E029945BA1CCF0965AB1E41E72203C5F9440E89DA5ABBCD71DE39633DD7iEt7L)е представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

- Добрунской сельской администрацией в ходе проверки не представлены документы, подтверждающих принятие мер к должникам по договорам найма.

5).Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда в 2021-2023 годах установлено:

- При утверждении штатного расписания размер надбавки по должности глава администрации установлен ниже размера надбавки по данной должности, начисленной и выплаченной главе администрации, установленной Положением об оплате труда.

- Наименование выплаты на оздоровление муниципальным служащим отраженных во всех регистрах бухгалтерского учета (своды, лицевые карточки сотрудников) не соответствует наименованию выплаты, осуществленной по подстатье 212 КОСГУ в соответствии с Положением о социальных гарантиях для муниципальных служащих Добрунской сельской администрации.

- Начисленная и выплаченная сумма на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам (фонд обязательного медицинского страхования РФ - на травматизм - 0,2%) не отражена в своде начислений и удержаний за весь период проверки.

6).По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлено:

- Нормативные документы, регулирующие вопросы осуществления закупок для муниципальных нужд разработаны в поселении в полном объеме.

- При составлении плана-графика на 2023 год и плановый период допущены расхождения с утвержденным бюджетом поселения.

- В нарушение требований части 2 статьи 94 Закона № 44 – ФЗ, Подрядчиком нарушен срок выполнения работ по муниципальному контракту от 11.06.2021 №01276000001210000490001 – просрочка 34 дня (в связи с истечением срока, предусмотренного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, не передавать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении).

По итогам контрольного мероприятия главе Добрунской сельской администрации направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

В Брянский районный Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

1. **Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества в Чернетоском сельском поселении Брянского района Брянской области за 2021 – 2023 годы»**, по итогам которого установлено следующее:

1). Отдельные нормативные акты, регламентирующие выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, не в полной мере соответствуют действующему законодательству, а именно:

- Порядок ведения реестра расходных обязательств (утвержден постановлением Чернетовской сельской администрации от 08.10.2010 №15/1), не соответствует положениям Порядка ведения реестра расходных обязательств, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2018 №117-п (с изменениями и дополнениями), утвержденного на основании пункта 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) и в соответствии с Приказом Минфина России от 3.03.2020 №34н «Обутверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Чернетовского сельского поселения, утверждён постановлением Чернетовской сельской администрации от 27.12.2018 №55, требует актуализации действующим нормативно-правовым актам, регулирующим порядки составления и ведения кассовых планов исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта, а также уточнения наименования бюджета поселения.

- Порядок и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Чернетовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы, утверждены постановлением Чернетовской сельской администрации от 17.10.2017 №57, требует актуализации и уточнения действия временного периода.

- Порядок рассмотрения Чернетовским сельским Советом народных депутатов проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы, утверждён решением Чернетовского сельского Совета народных депутатов от 22.09.2017 №3-41-5, не соответствует требования ч.2 ст.179 БК РФ (с изменениями и дополнениями от 14.04.2023, от 04.08.2023).

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ в поселении не принят:

- Порядок исполнения бюджета поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

2).При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса установлено следующее:

- В нарушение ст.158 БК РФ в проверяемом периоде Чернетовской сельской администрацией ведение реестра расходных обязательств Чернетовского сельского поселения не осуществлялось. Порядок ведения реестра расходных обязательств сельского поселения, утверждённый постановлением Чернетовской сельской администрации от 08.10.2010 №15/1, не соответствует текущим требованиям нормативно-правовой базы.

- Выборочной проверкой соответствия решений о бюджете Чернетовского сельского поселения и бюджетных росписей в 2021 - 2023 годах установлены нарушения порядка ведения бюджетной росписи, регламентируемого ст.217 Бюджетного кодекса РФ, утвержденного постановлением Чернетовской сельской администрации от 27.12.2018 №54 (с изменениями от 09.11.2020 №102) «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Чернетовского сельского поселения Брянского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения)».

3). Формирование налоговой базы по местным налогам производится в соответствии с действующим законодательством, налоговые ставки установлены органами местного самоуправления поселения с соблюдением требований Бюджетного и Налогового кодексов.

Отмечена тенденция к сокращению размера недоимки по уплате налога на имущество физических лиц, свидетельствующая об относительной достаточности принимаемых администрацией мер по своевременному поступлению в бюджет поселения данного вида доходов.

Однако, Контрольно-счетная палата указывает о необходимости проведения совместной с налоговой службой работы по взысканию имеющейся задолженности.

4).В ходе проверки соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявлено:

- Нормативные акты, регулирующие вопросы, отнесенные Законом от 21.12.2001 №178-ФЗ к компетенции органов местного самоуправления (органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества), Чернетовской сельской администрацией не представлены.

- В нарушение положений Порядка управления и распоряжения имуществом находящимся в муниципальной собственности Чернетовского сельского поселения, утвержденного решением Чернетовского сельского Совета народных депутатов от 22.09.2017 №3-41-6, Чернетовским сельским Советом народных депутатов не принято решения о передаче имущества муниципальной собственности в аренду Глинищевскому потребительскому обществу, также отчет об оценке не представлен.

- В Чернетовском сельском поселении правовые акты, устанавливающие размер платы за наем жилых помещений, а также порядок начисления, сбора, взыскания и перечисления в бюджет Чернетовского сельского поселения платы за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, не приняты.

- Чернетовской сельской администрацией, как администратором доходов бюджета, в нарушение ч.2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, в проверяемый период не осуществлялись бюджетные полномочия по начислению платы за наем жилых помещений, что свидетельствует о неэффективном распоряжении Чернетовской сельской администрацией муниципальным имуществом.

- Проверкой соблюдения сроков уплаты арендных платежей, предусмотренных договорами аренды, установлено нарушение сроков уплаты АО «ЭР-Телеком Холдинг», так в 2022 году платежи осуществлены в январе, марте и июне, т.о. допущена дебиторская задолженность в сумме 8,8 тыс.рублей. В 2023 году АО «ЭР-Телеком» Холдинг» не осуществлялась оплата арендной платы, дебиторская задолженность за 2023 год – 19,6 тыс.рублей, общая задолженность на 01.01.2024 – 28,4 тыс.рублей.

5).Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда в 2021-2023 годах установлено:

- В штатных расписаниях, в лицевых счетах, лицевых карточках муниципальных служащих за 2021-2022 год не учтены изменения определенные законом Брянской области от 06.03.2009 №13-З «О внесении изменений в Закон Брянской области "О муниципальной службе в Брянской области» в части правильности отражения наименования надбавки к должностному окладу муниципального служащего за «классный чин».

- Отмечены недочеты в оформлении, представленных к проверке трудовых договорах, дополнительных соглашениях к ним, выразившиеся в отсутствии печати, а также подписи работодателя и работника.

6).По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлено:

- Нормативные документы, регулирующие вопросы осуществления закупок для муниципальных нужд разработаны в поселении в полном объеме.

- План-график закупок для муниципальных нужд Чернетовского сельского поселения на 2021 годутвержден и размещен с нарушением установленного срока для его утверждения и размещения.

- При внесении изменений в бюджет, в части прогнозируемых расходов на закупку товаров, работ и услуг, изменения в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов, не вносились.

- В 2022 и 2023 годах изменения, внесенные в план-график закупок не соответствуют количеству и объему изменений, внесенных в бюджет в части прогнозируемых расходов на закупку товаров, работ и услуг.

- В нарушение ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022 и 2023 годы Чернетовской сельской администрацией не составлялись и не размещались.

По итогам контрольного мероприятия главе Чернетовской сельской администрации направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

В Брянский районный Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

5.**Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянского района**

В отчетном периоде работа Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с разработанной и утвержденной системой стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности. На 01.01.2025г. в организации работы Контрольно-счетной палаты используется 14 утверждённых стандартов, из них 4 стандарта организации деятельности и 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля, устанавливающие общие правила проведения контрольных мероприятий, порядок осуществления предварительного контроля, проведения аудита эффективности, финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и другие.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности результаты проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещены Контрольно-счетной палатой на официальном сайте в телекоммуникационной сети «Интернет».

На конец 2024 года штат Контрольно-счетной палаты составляет 2 единицы. Затраты на содержание Контрольно-счетной палаты составили в 2024 году 2 903,1 тыс.рублей.

1. **Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация задач и функций, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Брянского района».

В 2025 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа   
системы контроля формирования и исполнения бюджета Брянского муниципального района, бюджетов поселений, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Брянского района и расширению взаимодействия с правоохранительными органами.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Брянского района Н.С.Романенко**