Утвержден решением Брянского

районного Совета народных

депутатов от 02.03.2022 №6-38-2

**Отчет**

**о работе Контрольно-счетной палаты**

**Брянского района в 2021 году**

1. **Вводные положения**

Контрольно-счетная палата Брянского района (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Брянского муниципального района, Положения о Контрольно-счетной палате Брянского района, утвержденного решением Брянского районного Совета народных депутатов от 25.04.2012 №4-25-10, других законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, Брянского района. Контрольно-счетная палата образована Брянским районным Советом народных депутатов
и ему подотчетна. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянского района в 2020 году представляется Контрольно-счетной палатой в Брянский районный Совет народных депутатов.

Структура и содержание отчета определены Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянского района №3 «Порядок подготовки отчёта о работе Контрольно-счётной палаты Брянского района», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района от 07.09.2012 №5-ст.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году по выполнению полномочий, определенных законодательством.

**2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2021 году**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.12.2020 №61, проведено:

13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которыми было охвачено 92 объекта, а именно:

3 контрольных мероприятий, в рамках которых охвачено 6 объектов, общий объем проверенных средств составил 246 337,9 тыс.рублей; в том числе в отчетном году Контрольно-счетная палата участвовала совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской области в контрольном мероприятии: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приобретение спортивной формы, оборудования и инвентаря для муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области», за 2019 год»;

10 экспертно-аналитических мероприятия, которыми было охвачено 86 объектов, в том числе:

1 внешняя проверка годовой бюджетной отчетности: экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2020 год (1 объект контроля); по итогам работы подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов сводное заключение, содержащие 25 предложений, которые реализованы в полном объеме;

1 внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Брянского муниципального района Брянской области за 2020 год и подготовка заключений (15 объектов контроля); по итогам работы подготовлены и направлены в сельские Советы народных депутатов Брянского района 15 заключений, содержащих 54 предложения, которые реализованы в полном объеме;

3 экспертизы отчетов об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года, в рамках которых охвачены 3 объекта. По итогам данных экспертиз подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов 3 аналитических записки;

3 экспертизы отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года, в рамках которых охвачены 45 объектов. По результатам данных экспертиз подготовлено и направлено в сельские Советы народных депутатов Брянского района 45 аналитических записок, содержащих 114 предложений, впоследствии реализованных органами местного самоуправления поселений;

1 экспертиза проекта решения Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в рамках которого охвачен 7 объектов, по итогам данной экспертизы подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов заключение, содержащие 6 предложений, которые реализованы в полном объеме;

1 экспертиза проектов решений сельских Советов народных депутатов о бюджетах сельских поселений Брянского муниципального района Брянской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, которой охвачено 15 объектов, по итогам подготовлено и направлено в сельские Советы народных депутатов 15 заключений, содержащих 89 предложений.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств и имущества муниципальной собственности, предоставления налоговых льгот, а также вопросам соблюдения требований Федеральных законов от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены 6 актов, 10 отчетов, 48 аналитических записок, 145 заключений, в т.ч. подготовлено 107 заключений на проекты нормативно-правовых актов Брянского районного Совета народных депутатов.

Нарушений и недостатков по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям выявлено 129 на сумму 698,2 тыс.рублей, из них: 14 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 2,0 тыс.рублей, в сфере закупок выявлено 5 нарушений, прочих нарушений выявлено 110 на сумму 696,1 тыс.рублей (нарушения порядка применения бюджетной классификации, нарушения бухгалтерского учёта и т.д.). Установлены 2 случая нецелевого использования бюджетных средств на сумму 17,0 тыс.рублей. Выявлено 2 факта не обеспечения эффективности и результативности использования средств.

Информация в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Код нарушения** | **Вид нарушения/нарушение** | **Количество всего, ед.** | **из них имеющих стоимостную оценку:** |
| **Количество, ед.** | **Сумма, тыс.руб.** | **в том числе средства:** |
| **2021 года** | **2020 года** | **до 2019 года включи-тельно** |
| **Всего:** | **129** | **17** | **698,2** | **135,9** | **165,8** | **396,5** |
| **1.** | **Нарушения при формировании и исполнении бюджетов** | **79** | **14** | **679,2** | **135,9** | **163,8** | **379,5** |
| **1.1.**  | **Нарушения в ходе формирования бюджетов** | **19** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 1.1.1 | Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы РФ | 4 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.2 | Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ | 3 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.4 | Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства | 11 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.18 | Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **1.2** | **Нарушения в ходе исполнения бюджетов** | **60** | **14** | **679,2** | **135,9** | **163,8** | **379,5** |
| 1.2.2 | Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.6 | Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ | 9 | 6 | 258,5 | 135,9 | 122,6 | 0,0 |
| 1.2.91 | Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ | 22 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.95 | Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений | 14 | 8 | 420,7 | 0,0 | 41,2 | 379,5 |
| 1.2.98 | Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных п.х классификатора) | 2 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.101 | Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных п.х классификатора) | 12 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2** | **Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** | **29** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 2.1 | Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.2 | Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.9 | Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу | 27 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** | **Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** | **14** | **1** | **2,0** | **0,0** | **2,0** | **0,0** |
| 3.24 | Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества | 3 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.27 | Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.29 | Нарушение требований к раскрытию информации о приватизации государственного (муниципального) имущества уполномоченным исполнительным органом государственной власти, открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в государственной (муниципальной) собственности, и государственными унитарными предприятиями с момента включения в прогнозный план (программу) приватизации государственного (муниципального) имущества на соответствующий период | 5 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.37 | Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий | 3 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.39 | Неправомерное отнесение имущества к собственности РФ, субъекта РФ или муниципальных образований | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.60 | Непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом | 1 | 1 | 2,0 | 0,0 | 2,0 | 0,0 |
| **4.** | **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц** | **5** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 4.8 | Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.15 | Нарушения при нормировании в сфере закупок  | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.18 | Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе | 1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.19 | Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе | 2 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **8.** | **Нецелевое использование бюджетных средств** | **2** | **2** | **17,0** | **0,0** | **0,0** | **17,0** |
| 1.2.46 | Расходование казенным учреждением бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете | 2 | 2 | 17,0 | 0,0 | 0,0 | 17,0 |

Кроме того, Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы 107-ми проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов в части, касающейся расходных обязательств, управления и распоряжения имуществом, находящегося в собственности Брянского муниципального района и иных вопросов, внесенных в 2021 году на рассмотрение в Брянский районный Совет народных депутатов, по итогам которых подготовлено 107 заключений и дано 152 предложения. Проведено 5 экспертиз проектов решений о внесении изменений и дополнении в бюджет Брянского муниципального района Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов; количество заключений – 5, предложений - 10. Осуществлено 26 экспертиз проектов муниципальных программ, подготовлено 26 заключений, содержащих 48 предложений.

Для принятия мер по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам местного самоуправления Брянского района было направлено 2 представления, 43 информационных письма.

В результате принятых мер устранено нарушений на сумму 152,9 тыс.рублей: восстановлено средств в бюджет поселения на сумму 17,0 тыс.рублей; поставлено на учет имущество, включено в реестр собственности БО; внесены изменения в классификацию расходов на 135,9 тыс.рублей; устранены прочие нарушения.

**3. Контроль за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений Брянского района**

**3.1. Предварительный контроль**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Брянского района» в рамках предварительного контроля за формированием бюджета района Контрольно-счетная палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения о бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ обоснованности показателей проекта, проведена оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета района.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена экспертиза 10 муниципальных программ.

По результатам мероприятия, подготовлено заключение на проект решения «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение).

Заключение Контрольно-счетной палаты с замечаниями и предложениями было направлено в Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района с указанием замечаний и предложениями по устранению отмеченных замечаний.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, указанные в Заключении, учтены при принятии проекта решения о бюджете.

На основании заключённых соглашений о передаче Контрольно-счётной палате Брянского района части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в поселениях, входящих в состав Брянского муниципального района, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по экспертизе проектов решений представительных органов местного самоуправления о бюджетах сельских поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. По итогам мероприятия подготовлено 15 заключений.

Заключения с замечаниями и предложениями Контрольно-счетной палаты направлены в сельские Советы народных депутатов. Согласно предоставленной информации, от глав поселений, все предложения были учтены при принятии решений.

Информация о результатах проведённых мероприятий также направлена главе Брянского муниципального района.

## **3.2. Оперативный контроль**

Оперативный контроль за исполнением бюджета района в 2021 году осуществлялся Контрольно-счетной палатой в соответствии с Положением и планом работы на 2021 год в рамках экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также по экспертизе отчетов об исполнении бюджета района и бюджетов сельских поселений за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года.

В ходе оперативного контроля осуществлялся анализ хода исполнения бюджетов, полноты поступления и использования средств бюджета района, бюджетов поселений, соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении муниципальных бюджетов в текущем финансовом году. Особое внимание уделялось эффективности администрирования доходных источников муниципальных бюджетов и использованию главными распорядителями средств муниципальных бюджетов.

В отчетном периоде проведены экспертизы 5-ти проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». При проведении экспертиз осуществлялась проверка проектов решений на соответствие требованиям бюджетного законодательства, по их результатам Контрольно-счетной палатой подготовлены 5 заключений, которые направлены в Брянский районный Совет народных депутатов.

По результатам экспертизы отчетов об исполнении бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года подготовлены 3 аналитических записки, которые рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Брянского районного Совета народных депутатов, информационные письма направлены главе Брянского муниципального района и главе администрации Брянского района.

В отчетном периоде проведены экспертизы отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года, по результатам подготовлены 45 аналитических записок и направлены на рассмотрение в сельские Советы народных депутатов, информационные письма направлены главам сельских поселений и главам сельских администраций Брянского района.

## **3.3. Последующий контроль**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитических мероприятий

«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2020 год» и «Проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Брянского муниципального района за 2020 год и подготовка заключений» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района Брянской области за 2020 год, а также рассмотрены и подготовлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств. Целями внешней проверки являлось определение соответствия бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

При проведении внешней проверки отчета было уделено внимание исполнению целевых программ и финансированию перечня объектов капитального строительства.

Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2020 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района, в том числе в части: оценки отчета на соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета; сравнения результатов внешней проверки годового отчета и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных распорядителей районного бюджета.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета в Администрацию Брянского района внесены предложения.

Подготовленное Контрольно-счетной палатой заключение на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района направлено в Брянский районный Совет народных депутатов.

В рамках осуществления полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав Брянского муниципального района в 2021 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2020 год с подготовкой заключений. По итогам мероприятий подготовлено 15 заключений.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой отмечены нарушения Бюджетного кодекса РФ, приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Минфина России от 28.12.2010 №191Н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»; отмечен низкий уровень программного бюджета Глинищевского сельского поселения

По итогам проверки главам сельских поселений направлены заключения на отчет об исполнении бюджетов поселений за 2020 год, а также информационные письма с предложением рассмотреть результаты исполнения бюджетов поселений с учетом выявленных недостатков, принять меры по устранению выявленных нарушений. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена главе Брянского муниципального района.

# 4. Краткая характеристика контрольных мероприятий

**4.1. Мероприятия, проводимые по контролю использования средств бюджетов сельских поселений**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянского района на 2021 год, в рамках осуществления полномочий по внешнему муниципальному контролю в сельских поселениях, проведены контрольные мероприятия по проверке правомерности, эффективности и целевого использования средств бюджетов 6-ти сельских поселений, в том числе:

1. **Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества в Супоневском сельском поселении Брянского района Брянской области за 2018 - 2020 годы»**, по итогам которого установлено следующее:

1).Нормативно-правовая база в Супоневском сельском поселении сформирована не в полном объеме. Отдельные нормативные акты не в полной мере соответствуют требованиям действующего бюджетного законодательства, в том числе:

- Положение о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Супоневского сельского поселения и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Супоневского сельского поселения, не в полной мере соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ (ст.264.6);

- Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Супоневского сельского поселениясоответствует не в полной мере положениям ст.81 БК РФ.

2).При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса установлено, что Супоневской сельской администрацией в проверяемом периоде реализованы основные полномочия по составлению, исполнению, утверждению бюджета поселения.

 3). При соблюдении порядка формирования налоговой базы по местным налогам, установления ставок и льгот, полноты поступления налоговых доходов установлено, что формирование налоговой базы по местным налогам производится в соответствии с действующим законодательством, налоговые ставки установлены органами местного самоуправления поселения с соблюдением требований Бюджетного и Налогового кодексов.

В течение проверяемого периода отмечен незначительный рост недоимки по уплате налога на имущество физических лиц.

4).Проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявила следующее:

- Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Супоневского сельского поселения, утвержденное решением Супонквского сельского Совета народных депутатов от 03.04.2008 №1-16-10 не соответствует требованиям Федеральных законов от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части предоставления муниципального имущества на том или ином праве (аренда, безвозмездное пользование) третьим лицам. Также вышеуказанный нормативный акт содержит ссылку на ст.43 «Бюджет муниципального образования «Супоневское сельское поселение»» Устава Супоневского сельского поселения, которая на момент проверки не является актуальной.

- Представленный реестр муниципального имущества в целом соответствуют требованиям к форме и содержанию, установленным Порядком №424, вместе с тем, в отношении ряда объектов отсутствует информация балансовой стоимости имущества, сведения о правообладателе муниципального имущества, не указаны реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности, не указана кадастровая стоимость большинства объектов; вследствие чего невозможно оценить соответствие показателей реестра с данными формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

- На территории Супоневского сельского поселения расположено 5 кладбищ, 2 из которых по состоянию на 01.01.2021г. не поставлены на кадастровый учет; в силу ст. 25 Земельного кодекса РФ права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости»; осуществление расходов в отношении имущества, не оформленного в муниципальную собственность, может свидетельствовать о необоснованности произведенных расходов.

- В Супоневском сельском поселении нормативный акт, регулирующий вопросы, отнесенные Законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»к компетенции органов местного самоуправления, не принят.

- В нарушение ст. 15 Закона от 21.12.2001г. № 178-ФЗ на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» не размещены прогнозный план приватизации имущества муниципальной собственности Супоневского сельского поселения на 2020 год, утвержденный решением Супоневскеого сельского Совета народных депутатов от 16.10.2019 №4-9-3 и отчет об итогах приватизации муниципального имущества за 2020 год.

- В нарушение п.3 ст.2 Жилищного кодекса РФ Супоневской сельской администрацией 29 единиц муниципального жилья (дома, квартиры) предоставляются гражданам при отсутствии соответствующего договора найма; Супоневской сельской администрацией, как администратором доходов бюджета, в нарушение ч. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия по начислению платы за наем жилых помещений не осуществляются, что свидетельствует о неэффективном распоряжении Супоневской сельской администрацией муниципальным имуществом общей балансовой стоимостью (согласно реестру муниципального имущества на 01.01.2021) 5 153,7 тыс.рублей; меры по заключению договоров найма, по начислению платы за наем и контролю за своевременной оплатой населением найма жилья, способно увеличить поступления средств в бюджет поселения, сельской администрацией не принимаются.

5).При анализе полноты поступления администрируемых доходов от использования и реализации муниципального имущества в бюджет поселения, установлено:

- В соответствии со ст.608 ГК право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Вместе с тем администрация распоряжается объектом не стоящим (бесхозным) на учете и не отраженном в реестре муниципального имущества и оборотно-сальдовой ведомости на период проверки (нежилое помещение (вагон 15 кв.м.)); кроме этого отмечены неточности в оформлении представленных к проверке договорах, а именно в п.1.1 предмета договора отражено «…в аренду нежилое помещение (вагон 15 кв.м), расположенный на территории Тимоновского кладбища», вместе с тем при выездной проверке обнаружено, что вагончик установлен на общественном кладбище (реестре муниципального имущества) Супоневского сельского поселения на ул. Д.Бедного.;

6).Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета поселения, а также средств, полученных из других уровней бюджетной системы, показала, что:

- Нормативные акты, регулирующие оплату труда в 2018 году в Супоневском сельском поселении, не соответствует нормам Федерального законодательства, и законодательства Брянской области.

- В 2018 году на основании распоряжений администрации неправомерно произведена выплата разовых премий на 248,1 тыс.рублей, материальной помощи (компенсации стоимости медицинских услуг, дополнительная компенсация на оздоровление) на 103,7 тыс.рублей в общей сумме 351,8 тыс.рублей, не установленная Уставом поселения.

- Выявлен факт несоответствия между фактически начисленной и выплаченной премией главе администрации, и утвержденной в штатном расписании на 2020 год (1 случай). В 2018 некорректно составлено распоряжение в отношении наименования выплаты и выбранной должности, ведущее к неопределенности выбора применения бюджетной классификации в соответствии Приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н (ред.22.06.2018) (1 случай).

- Нарушения порядка и условий оплаты труда, выразившейся в отсутствии дополнительного соглашения при изменении (увеличении) размера должностного оклада в связи с повышением с 1 января 2020 года.

- В локальных актах, регламентирующих систему оплаты труда в администрации, и при проверке их фактического применения установлены расхождения и недостатки:

выплата на санаторно-курортное лечение установлена дважды, как в составе денежного содержания (КВР 211), так и в порядке реализации предоставления гарантии ежегодно оплачиваемого отпуска (КВР 212) Рыбаков В.И. в 2018 году;

единовременная выплата к отпуску на санаторно-курортное лечение и отдых имеет различное по значению наименование, отраженное в своде начислений и удержаний, распоряжениях на выплату, в штатном расписании в 2019 году.

- Установленная на основании распоряжения Супоневской сельской администрации от 14.08.2017 № 50/1-к «О возложении обязанностей» доплата специалисту Жучкову С.В. за выполнение обязанностей ведущего специалиста, в связи с вакантной должностью, является необоснованной.

- На основании распоряжения Супоневской сельской администрации от 30.12.2015 №88-к принята Васина И.А**.** на должность инспектора на 0,5 ставки по совместительству. С Васиной И.А. заключен трудовой договор № б/н от 01.01.2016 о приеме на работу в администрацию на должность инспектора по совместительству на неопределенный срок – бессрочно. Установлено, что, трудовой договор заключенный с Васиной И.А. не соответствует требованиям действующего законодательства (противоречит требованиям ст.282, 284, 285 Трудового кодекса РФ).

- Не установлена система премирования и материального стимулирования, при работе по совместительству, коллективным договором, Положением о премировании, иными локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством.

- Установлено нецелевое использование средств бюджета поселения на оплату предоставления услуг временного интервального пользования водными дорожками плавательного бассейна для работников администрации по договорам от 13.09.2018 №104 и от 19.04.2019 №110, заключенных между Супоневской сельской администрацией и ГАУ КСК «Путевка» в обще сумме 17,0 тыс.рублей.

7). По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлены следующие нарушения:

- в нарушение п. 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043, план закупок для муниципальных нужд Супоневского сельского поселения на 2019 год (2020-2021) утвержден 21.01.2019 (бюджет Супоневского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден решением Супоневского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2018 №4-4-1), то есть с нарушением установленного срока;

- в нарушение п. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ п. 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд №1168, план-график закупок для муниципальных нужд Супоневского сельского поселения на 2019 год, утвержденный 24.01.2019, размещен 24.01.2019, то есть с нарушением установленного срока.

По итогам контрольного мероприятия главе Супоневской сельской администрации направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

В Брянский районный Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

1. **Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества в Мичуринском сельском поселении Брянского района Брянской области за 2018 - 2020»**, по итогам которого установлено следующее:

1).Нормативно-правовая база в Мичуринском сельском поселении сформирована не в полном объеме. Отдельные нормативные акты не в полной мере соответствуют или не соответствуют требованиям действующего бюджетного законодательства, в том числе:

- Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета Мичуринского сельского поселения и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Мичуринского сельского поселения, не в полной мере соответствует требованиям ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса РФ;

- Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета, не в полной мере соответствует требованиям ст.174.2 Бюджетного кодекса РФ;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Мичуринского сельского поселения не учитывает положения Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 №574 (ред. от 05.06.2019) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», и изменения на основании Постановления Правительства РФ от 11.04.2017 №436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574».

В нарушении норм Бюджетного кодекса РФ не приняты в поселении нормативно-правовые акты:

- Порядок рассмотрения проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы (ст.179 БК РФ);

- Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Мичуринского сельского поселения бюджету Брянского муниципального района (ст.142.5 БК РФ);

- Порядок организации внутреннего финансового контроля главных распорядителей бюджетных средств (пункт 5 статьи 160.2-1, пункт 3 статьи 269.2 БК РФ);

- Порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета, являющихся органами местного самоуправления (пункт 4 статьи 160.1 БК РФ).

2).При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса отмечены нарушения Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Мичуринского сельского поселения, утверждённого постановлением Мичуринской сельской администрации от 24.12.2019 года №211, в части формирования реестра расходных обязательств по форме, утвержденной порядком и оформления справок о ее изменении.

3). При соблюдении порядка формирования налоговой базы по местным налогам, установления ставок и льгот, полноты поступления налоговых доходов установлено, что формирование налоговой базы по местным налогам производится в соответствии с действующим законодательством, налоговые ставки установлены органами местного самоуправления поселения с соблюдением требований Бюджетного и Налогового кодексов.

 В ходе анализа выявлен незначительный рост в 2020 году относительно 2018 года размера недоимки по уплате земельного налога с физических лиц 810,1 тыс.рублей и 770,2 тыс.рублей соответственно.

4).Проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявила следующее:

- Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Мичуринского сельского поселения, утвержденное решением Мичуринского сельского Совета народных депутатов от 23.01.2009 №1-23-3 не соответствует положениям ст.50 ФЗ-131 и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- в нарушение п.5 ст.51 Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ в проверяемый период Мичуринской сельской администрацией не велись реестры муниципального имущества;

- часть объектов, на содержание которых в поселении используются денежные средства (кладбища, автодороги) отсутствуют на бухгалтерском учете;

- в нарушение ст.50 ФЗ РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ в муниципальной собственности находятся объекты - газопровод низкого и высокого давления к жилой застройке;

- установлено, что на кадастровый учет поставлены четыре земельных участка под памятниками (д.Меркульево - 2 земельных участка, п.Мичуринский, с.Еличеевичи), вместе с тем, в реестре муниципального имущества отражены только три памятника;

- установлены факты неэффективного распоряжения муниципальным имуществом, выразившиеся, в том числе в непринятии мер по распоряжению частью объектов - материальный склад д.Меркульево, ул.Воинская, д.2а с кадастровым номером 32:02:0050501:533; часть помещения столовой д.Меркульево, ул.Воинская, д.3 с кадастровым номером 32:02:0050501:526, часть помещения (расчетным путем установлена остаточная стоимость 122,8 тыс.рублей;

- к проверке представлена опись имущества на 31.12.2019 года, где наименования объектов имеют отличные наименования этих же объектов, отраженных в реестре имущества («столовая военторга (клуб д. Меркульево, ул.Воинская, д.3) «Столовая», при этом проверкой установлено, что в части здания вышеуказанной столовой расположен Меркульевский клуб);

 - в нарушение п.7.1 Положения о порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования Мичуринское сельское поселение отчет о выполнении прогнозного плана приватизации за 2018-2020 годы не размещен на официальном сайте в сети «Интернет».

- при передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование ГБУЗ «Брянская МБ» допущены нарушения установленного в ст.10 Положении «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Мичуринского сельского поселения»;

- к проверке не представлены договора безвозмездного пользования за 2018 год, заключенных с ФГУП «Почта России», МБУК «Центр культуры и досуга Брянского района»;

- в нарушение ст.17.1 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» договор аренды №1 от 25.05.2017 с ООО «Жилсервис Мичуринский» заключен без проведения торгов;

- в ходе проверки администрацией не был представлен ряд договоров безвозмездного пользования, договор аренды нежилого помещения, акты сверки расчетов с ООО «РИРЦ», ввиду их отсутствия у администрации;

- в нарушении ст.160.1. БК РФ в части бюджетных полномочий по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей за наем муниципального жилья в бюджет, Мичуринская сельская администрация, как администратор доходов бюджета, не осуществляет, так:

- в 2018 году фактическое начисление и сбор платы за наем муниципального жилого фонда, при отсутствии правовых оснований для этого, осуществлялся, ООО «УК Жилсервис Мичуринский», при этом собранная последней плата в бюджет поселения в проверяемый период не поступала;

- в 2019-2020 году Мичуринской сельской администрацией размер платы за наём жилья для нанимателей жилых помещений в муниципальном жилом фонде, не пересматривался, сверка расчетов с ООО «РИРЦ» Брянской области не производится.

5).При анализе полноты поступления администрируемых доходов от использования и реализации муниципального имущества в бюджет поселения, установлено:

- администрацией не приняты меры по взысканию с арендаторов земельных участков неустойки (пени) за нарушение сроков оплаты по договорам аренды на сумму 2,0 тыс.рублей;

- администрацией к проверке не представлены 4 договора аренды земельных участков, а также 2 договора коммерческого найма, при этом отсутствуют информация о начислениях в рамках заключенных договоров, не представлены к проверке акты сверок по договорам.

6).Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета поселения, а также средств, полученных из других уровней бюджетной системы, показала, что:

- нормативные акты, регулирующие оплату труда в 2018-2019 году в Мичуринском сельском поселении, не соответствует нормам Федерального законодательства, и законодательства Брянской области;

- применяемая в поселении форма штатного расписания не утверждена в учетной политике Мичуринской сельской администрации;

- выявлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда:

- в 2018 году на основании распоряжения администрации неправомерно произведена единовременная выплата на оздоровление главе поселения в сумме 27,7 тыс.рублей, не установленная Уставом поселения;

- нарушения порядка и условий оплаты труда, выразившиеся в отсутствии обязательного для включения в трудовой договор трудовой функции (работа по должности в соответствии со штатным расписанием).

Привлечение работников для работы в выходные и праздничные дни может свидетельствовать о неэффективном использовании бюджетных средств.

Отмечено, что корректное формирование свода начислений и удержаний в системе Зарплата-КС, с учетом предусмотренной формой графы «начальное сальдо» технически не настроено.

Начисленная и выплаченная сумма на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов не отражена в своде начислений и удержаний за весь период проверки.

Наименование выплат и наименование должности главы поселения, отраженных в НПА Мичуринского сельского поселения не соответствуют наименованиям, отраженным в сводах поселения.

Выборочной проверкой факты неэффективного использования целевых средств, поступивших из бюджетов других уровней, не установлены.

7). Проверка, анализ и оценка деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок показала:

- в период 2018 года по март 2019 года в нарушение ч.2 ст.38 Закона №44-ФЗ в Мичуринской сельской администрации должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий), не назначено;

- в нарушение ст.21 Закона №44-ФЗ в проверяемый период порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд Мичуринской сельской администрацией не принимался;

- в нарушении ч.6 ст.19 Закона №44-ФЗ Мичуринской сельской администрацией правила нормирования не утверждены и не размещены в ЕИС.

Реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов за 2018-2020 годы, не в полной мере соответствуют по содержанию требованиям ст. 73 БК РФ. Так, не отражено местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

По итогам контрольного мероприятия главе Мичуринской сельской администрации было направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

Мичуринскому сельскому Совету народных депутатов направлен отчет по итогам контрольного мероприятия с просьбой дать оценку деятельности Мичуринской сельской администрации по исполнению бюджета поселения и распоряжению муниципальным имуществом, и поручить сельской администрации разработать план устранения выявленных недостатков и мероприятий по недопущению нарушений, а также обеспечить контроль исполнения Мичуринской сельской администрацией мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Главе Брянского муниципального района и главе Администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

1. В отчетном году Контрольно-счетная палата участвовала с Контрольно-счетной палатой Брянской области в **совместном контрольном мероприятии: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приобретение спортивной формы, оборудования и инвентаря для муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области», за 2019 год)»** по результатам которого нарушений и замечаний на объектах контроля не установлено.

5.**Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянского района**

В отчетном периоде работа Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с разработанной и утвержденной системой стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности. На 01.01.2022г. в организации работы Контрольно-счетной палаты используется 14 утверждённых стандартов, из них 4 стандарта организации деятельности и 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля, устанавливающие общие правила проведения контрольных мероприятий, порядок осуществления предварительного контроля, проведения аудита эффективности, финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и другие.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности результаты проведенных в 2021 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещены Контрольно-счетной палатой на официальном сайте в телекоммуникационной сети «Интернет».

На конец 2021 года штат Контрольно-счетной палаты составляет 2 единицы. Затраты на содержание Контрольно-счетной палаты составили в 2021 году 2 352,1 тыс.рублей.

1. **Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация задач и функций, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Брянского района».

В 2022 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа
системы контроля формирования и исполнения бюджета Брянского муниципального района, бюджетов поселений, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Брянского района и расширению взаимодействия с правоохранительными органами.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Брянского района Н.С.Романенко**