Утвержден решением Брянского

районного Совета народных

депутатов от 26.02.2020 № 6-18-3

**Отчет**

**о работе Контрольно-счетной палаты**

**Брянского района в 2019 году**

**1. Вводные положения**

Контрольно-счетная палата Брянского района (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Брянского муниципального района, Положения о Контрольно-счетной палате Брянского района, утвержденного решением Брянского районного Совета народных депутатов от 25.04.2012г. №4-25-10, других законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, Брянского района. Контрольно-счетная палата образована Брянским районным Советом народных депутатов
и ему подотчетна. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянского района в 2019 году представляется Контрольно-счетной палатой в Брянский районный Совет народных депутатов.

Структура и содержание отчета определены Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянского района №3 «Порядок подготовки отчёта о работе Контрольно-счётной палаты Брянского района», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района от 07.09.2012 №5-ст.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2019 году по выполнению полномочий, определенных законодательством.

**2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2019 году**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 17.12.2018 №72, было проведено:

16 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которыми было охвачено 92 объекта, а именно:

5 контрольных мероприятий, в рамках которых охвачено 5 объектов, общий объем проверенных средств составил 131 852,7 тыс. рублей; в том числе в отчетном году Контрольно-счетная палата участвовала совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской области в параллельном контрольном мероприятии: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)», за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года;

11 экспертно-аналитических мероприятия, которыми было охвачено 87 объектов, в том числе:

2 внешних проверки годовой бюджетной отчетности: главных администраторов средств бюджета Брянского муниципального района за 2018 год и подготовка заключений (охвачено 7 объектов контроля) и экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района за 2018 год (1 объект контроля); по итогам работы подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов сводное заключение, содержащие 6 предложений, которые реализованы в полном объеме;

1 внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Брянского муниципального района за 2018 год и подготовка заключений (15 объектов контроля); по итогам работы подготовлены и направлены в сельские Советы народных депутатов Брянского района 15 заключений, содержащих 44 предложения, которые реализованы в полном объеме;

3 экспертизы отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Брянский муниципальный район» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, в рамках которых охвачены 3 объекта. По итогам данных экспертиз подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов 3 аналитических записки;

3 экспертизы отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований сельских поселений района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, в рамках которых охвачены 45 объектов. По результатам данных экспертиз подготовлено и направлено в сельские Советы народных депутатов Брянского района 45 аналитических записок, содержащих 66 предложений, впоследствии реализованных органами местного самоуправления поселений;

1 экспертиза проекта решения Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в рамках которого охвачен 1 объект, по итогам данной экспертизы подготовлено и направлено в Брянский районный Совет народных депутатов заключение, содержащие 8 предложений, которые реализованы в полном объеме;

1 экспертиза проектов решений сельских Советов народных депутатов о бюджетах сельских поселений Брянского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, которой охвачено 15 объектов, по итогам подготовлено и направлено в сельские Советы народных депутатов 15 заключений, содержащих 82 предложения.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств и имущества муниципальной собственности, предоставления налоговых льгот, а также вопросам соблюдения требований Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены 5 актов, 12 отчетов, 48 аналитических записок, 151 заключения, в т.ч. подготовлено 80 заключений на проекты нормативно-правовых актов Брянского районного Совета народных депутатов.

Нарушений и недостатков по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям выявлено 441, на сумму 4 355,9тыс. рублей, нецелевого и неправомерного использования бюджетных средств не установлено, 28 фактов не обеспечения эффективности и результативности использования средств на сумму 595,9 тыс.рублей, 134 нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 2,6 тыс.рублей, в сфере закупок выявлено 47 нарушения, прочих нарушений выявлено 260 на сумму 4 353,3 тыс.рублей (нарушения порядка применения бюджетной классификации, нарушения бухгалтерского учёта и т.д.).

Информация в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ по Классификатору нарушений** | **Нарушения** | **Общий объем нарушений** | **в том числе средства:** |
| **Количество всего (ед.)** | **Сумма (тыс. руб.)** | **2019 года** | **2018 года** | **до 2017 года включительно** |
| **Всего** | **441** | **4 355,9** | **1 046,0** | **3 150,8** | **159,1** |
| **1.** | **Нарушения при формировании и исполнении бюджетов** | **173** | **4 353,3** | **1 046,0** | **3 148,2** | **159,1** |
| **1.1.** | **Нарушения в ходе формирования бюджетов** | **61** |  |  |  |  |
| 1.1.1. | Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы РФ | 32 |   |   |   |   |
| 1.1.2. | Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ | 2 |   |   |   |   |
| 1.1.4. | Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства | 23 |   |   |   |   |
| 1.1.5. | Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств | 4 |   |   |   |   |
| **1.2.** | **Нарушения в ходе исполнения бюджетов** | **111** | **4 353,3** | **1 046,0** | **3 148,2** | **159,1** |
| 1.2.3. | Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ | 3 |   |   |   |   |
| 1.2.6. | Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ | 21 | 4 352,3 | 1 046,0 | 3 147,2 | 159,1 |
| 1.2.42. | Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи | 2 |   |   |   |   |
| 1.2.45. | Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (за исключением нарушений по п. 1.2.46) | 4 |   |   |   |   |
| 1.2.58. | Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана | 4 |   |   |   |   |
| 1.2.65. | Нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением нарушений по п. 1.2.66) | 2 |   |   |   |   |
| 1.2.91. | Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ | 9 |   |   |   |   |
| 1.2.95. | Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений | 9 |   |   |   |   |
| 1.2.98. | Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 4 | 1,0 |   | 1,0 |   |
| 1.2.101. | Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 53 |   |   |   |   |
| **1.3.** | **Нарушения при реализации ФАИП и АИП** | **1** |  |  |  |  |
| 1.3.7. | Нарушение порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность | 1 |   |   |   |   |
| **2.** | **Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** | **87** |  |  |  |  |
| 2.1. | Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики | 3 |   |   |   |   |
| 2.3. | Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета | 5 |   |   |   |   |
| 2.4. | Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом | 1 |   |   |   |   |
| 2.9. | Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу | 78 |   |   |   |   |
| **3.** | **Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** | **134** | **2,6** |  | **2,6** |  |
| 3.7. | Ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия, злоупотребления при осуществлении таких прав, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно, прибыли | 20 |   |   |   |   |
| 3.12. | Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения | 1 |   |   |   |   |
| 3.24. | Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества | 4 |   |   |   |   |
| 3.27. | Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков | 3 |   |   |   |   |
| 3.36. | Неправомерное предоставление жилых помещений из жилищного фонда РФ, субъекта РФ, муниципального образования | 74 |   |   |   |   |
| 3.37. | Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий | 15 |   |   |   |   |
| 3.39. | Неправомерное отнесение имущества к собственности РФ, субъекта РФ или муниципальных образований | 5 |   |   |   |   |
| 3.41. | Несоблюдение порядка аренды земельных участков | 2 |   |   |   |   |
| 3.44. | Несоблюдение порядка купли-продажи земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности и неразграниченных земельных участков | 8 |   |   |   |   |
| 3.60. | Непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом | 2 | 2,6 |   | 2,6 |   |
| **4.** | **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц** | **47** |  |  |  |  |
| 4.8. | Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) | 5 |   |   |   |   |
| 4.9. | Несоблюдение требований, в соответствии с которыми реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров), должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки | 2 |   |   |   |   |
| 4.10. | Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) | 1 |   |   |   |   |
| 4.15 | Нарушения при нормировании в сфере закупок  | 6 |   |   |   |   |
| 4.18. | Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе | 13 |   |   |   |   |
| 4.19. | Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе | 16 |   |   |   |   |
| 4.21. | Нарушения при обосновании закупки | 3 |   |   |   |   |
| 4.43. | Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге | 1 |   |   |   |   |
|  |

Кроме того, Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы 71 проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов в части, касающейся расходных обязательств, управления и распоряжения имуществом, находящегося в собственности Брянского муниципального района и иных вопросов, внесенных в 2019 году на рассмотрение в Брянский районный Совет народных депутатов, по итогам которых подготовлено 71 заключение и дано 83 предложение. Проведено 9 экспертиз проектов решений о внесении изменений и дополнении в бюджет муниципального образования «Брянский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов; количество заключений – 9, предложений - 15. Осуществлено 33 экспертизы проектов муниципальных программ, подготовлено 33 заключения, содержащих 37 предложений.

Для принятия мер по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам местного самоуправления Брянского района было направлено 5 представлений, 110 информационных писем.

В результате принятых мер устранено нарушений на сумму 745,7 тыс. рублей - внесены изменения в классификацию расходов.

 По результатам контрольных мероприятий, направлена информация в Контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области по факту нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок. По результатам рассмотрения возбуждено и рассмотрено 1 административное дело с наложением административного штрафа.

В отчетном периоде были реализованы не все запланированные контрольные мероприятия. Так, на 2020 год перенесено контрольное мероприятие Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества МО «Добрунского сельское поселение» за 2016-2018 гг., 9 месяцев 2019 года»

**3. Контроль за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений Брянского района**

**3.1. Предварительный контроль**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Брянского района» в рамках предварительного контроля за формированием бюджета района Контрольно-счетная палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения о бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ обоснованности показателей проекта, проведена оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета района.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена экспертиза 9 муниципальных программ, вступающих в силу с 1 января 2020 года.

По результатам мероприятия, подготовлено заключение на проект решения «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Заключение).

Заключение Контрольно-счетной палаты с замечаниями и предложениями было направлено в Совет народных депутатов и главе администрации Брянского района с указанием замечаний и предложениями по устранению отмеченных замечаний.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, указанные в Заключении, были учтены при принятии проекта решения о бюджете.

На основании заключённых соглашений о передаче Контрольно-счётной палате Брянского района части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, в поселениях, входящих в состав Брянского муниципального района, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по экспертизе проектов решений представительных органов местного самоуправления о бюджетах сельских поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. По итогам мероприятия подготовлено 15 заключений.

Заключения с замечаниями и предложениями Контрольно-счетной палаты направлены в сельские Советы народных депутатов. Согласно предоставленной информации, от глав поселений, все предложения были учтены при принятии решений.

Информация о результатах проведённых мероприятий также направлена главе Брянского муниципального района.

## **3.2. Оперативный контроль**

Оперативный контроль за исполнением бюджета района в 2019 году осуществлялся Контрольно-счетной палатой в соответствии с Положением и планом работы на 2019 год в рамках экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Брянский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также по экспертизе отчетов об исполнении бюджета района и бюджетов сельских поселений за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года.

В ходе оперативного контроля осуществлялся анализ хода исполнения бюджетов, полноты поступления и использования средств бюджета района, бюджетов поселений, соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении муниципальных бюджетов в текущем финансовом году. Особое внимание уделялось эффективности администрирования доходных источников муниципальных бюджетов и использованию главными распорядителями средств муниципальных бюджетов.

В отчетном периоде проведены экспертизы 9 проектов решений Брянского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Брянский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». При проведении экспертиз осуществлялась проверка проектов решений на соответствие требованиям бюджетного законодательства, по их результатам Контрольно-счетной палатой подготовлены 9 заключений, которые направлены в Брянский районный Совет народных депутатов.

По результатам экспертизы отчетов об исполнении бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года подготовлены 3 аналитических записки, которые рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Брянского районного Совета народных депутатов, информационные письма направлены главе Брянского муниципального района и главе администрации Брянского района.

В отчетном периоде проведены экспертизы отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, по результатам подготовлены 45 аналитических записок и направлены на рассмотрение в сельские Советы народных депутатов, информационные письма направлены главам сельских поселений и главам сельских администраций Брянского района.

## **3.3. Последующий контроль**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитических мероприятий

«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района за 2018 год» и «Проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Брянского муниципального района за 2018 год и подготовка заключений» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Брянский муниципальный район» за 2018 год, а также рассмотрены и подготовлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств. Целями внешней проверки являлось определение соответствия бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

При проведении внешней проверки отчета было уделено внимание исполнению целевых программ и финансированию перечня объектов капитального строительства.

Внешней проверкой отчетности об исполнении бюджета за 2018 год сделан вывод о достоверности отчета об исполнении бюджета Брянского муниципального района, в том числе в части: оценки отчета на соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета; сравнения результатов внешней проверки годового отчета и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных распорядителей районного бюджета.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета в Администрацию Брянского района внесены предложения.

Подготовленное Контрольно-счетной палатой заключение на отчет об исполнении бюджета Брянского муниципального района направлено в Брянский районный Совет народных депутатов.

В рамках осуществления полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав Брянского муниципального района в 2019 году были проведены экспертно-аналитическое мероприятие по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2018 год с подготовкой заключений. По итогам мероприятий подготовлено 15 заключений.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой отмечены основные недостатки представленной годовой отчетности, характерные для всех поселений Брянского района, отмечены ошибки и неточности, допущенные при составлении пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета.

По итогам проверки главам сельских поселений направлены заключения на отчет об исполнении бюджетов поселений за 2018 год, а также информационные письма с предложением рассмотреть результаты исполнения бюджетов поселений с учетом выявленных недостатков, принять меры по устранению выявленных нарушений. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Главе Брянского муниципального района.

# 4. Краткая характеристика контрольных мероприятий

**4.1. Мероприятия, проводимые по контролю использования средств бюджетов сельских поселений**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянского района на 2019 год, в рамках осуществления полномочий по внешнему муниципальному контролю в сельских поселениях, проведены контрольные мероприятия по проверке правомерности, эффективности и целевого использования средств бюджетов 4 сельских поселений, в том числе:

* Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества муниципального образования «Домашовское сельское поселение» за 2015-2017г.г., истекший период 2018 года», по итогам которого установлено следующее:

Сформированная на момент проверки нормативно-правовая база поселения не полностью регламентирует выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления. Отдельные нормативные акты не в полной мере соответствуют действующему законодательству. В связи с неполным предоставлением нормативно-правовых актов, сделать вывод о полноте нормативно-правовой базы Домашовского сельского поселения в сфере бюджетных отношений и ее соответствии действующему законодательству не представилось возможным.

При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса установлено:

- утверждение отчетов об исполнении бюджета Домашовского сельского поселения за 1 квартал 2015 года, 2 квартал 2015 года, 3 квартал 2015 года, 2 квартал 2016 года, 3 квартал 2016 года, 4 квартал 2016 года, за 2 квартал 2017 года, за 4 квартал 2017 года, за 1 квартал 2018 года, 1 полугодие 2018 года осуществлено в нарушение положений ст.264.2 БК РФ, неуполномоченным органом (сельским Советом народных депутатов); отмечено, что утверждение Домашовской сельской администрацией отчета об исполнении бюджета за 2 квартал и 4 квартал текущего финансового года, не соответствует положениям ч. 5 ст. 264.2 БК РФ;

- в нарушение ст. 158, 162, 217.1 БК РФ в проверяемый период не велись реестры расходных обязательств; не составлялась, не утверждалась и велась бюджетная смета казенного учреждения; не велся кассовый план;

- отмечено, что составление мотивированной оценки по результатам проверки соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи бюджета Домашовского сельского поселения не представилось возможным ввиду непредставления достаточного объема соответствующих документов.

При соблюдении порядка формирования налоговой базы по местным налогам, установления ставок и льгот, полноты поступления налоговых доходов отмечено увеличение в период с 2015 по 2017 год размера недоимки по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, что свидетельствует о недостаточности принимаемых администрацией мер по своевременному поступлению в бюджет поселения данного вида доходов.

Проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявила следующее:

- нормативные акты поселения, регулирующие вопросы распоряжения муниципальным имуществом не представлены;

- в проверяемый период Домашовской сельской администрацией в нарушение п. 5 ст. 51 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ не велись реестры муниципального имущества;

- отмечено несоответствие данных сальдовой ведомости по состоянию на 01.01.2018 по счету 1.108. данным ф.0503168 (нефинансовые активы, составляющие имущество казны), представленной вместе с отчётом об исполнении бюджета за 2017 на 518,0 тыс. руб.;

- администрацией осуществляются расходы в отношении имущества, не оформленного соответствующим образом в муниципальную собственность (места захоронения, автодороги);

- на балансе администрации числятся объекты, нахождение которых в муниципальной собственности не соответствует положениям ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- в нарушение ст. 39.12. Земельного кодекса РФ на сайте torgi.gov.ru не размещены протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения двух договоров аренды, назначенном на 25.12.2017;

- в нарушение п. 3 ст. 2 Жилищного кодекса РФ Домашовской сельской администрацией не заключены договоры найма в отношении 2 муниципальных квартир;

- отсутствует обоснование установленной в поселении платы за наем жилого помещения, размер платы, установленный в поселении с 2010 года, не пересматривался;

- допущено нарушение положений Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н при учете задолженности по найму муниципального жилья.

Анализ полноты поступления администрируемых доходов от использования муниципального имущества в бюджет поселения не представилось возможным осуществить ввиду непредставления Домашовской сельской администрацией оборотно-сальдовых ведомостей в разрезе арендаторов за 2015, 2016 и 2017 год, 9 месяцев 2018 года.

Домашовской сельской администрацией допущено нарушение положений Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н при учете доходов от найма.

Анализ состояния дебиторской задолженности и мер, принимаемых для ее взыскания, показал наличие отрицательной динамики дебиторской задолженности прошлых лет, что свидетельствует о недостаточности принимаемых Домашовской сельской администрацией мер по эффективному распоряжению муниципальным имуществом.

Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда в проверяемом периоде установлено, что нормативные акты, регулирующие оплату труда в Домашовском сельском поселении, не соответствуют действующему законодательству.

Отмечено, что в нарушение положений ст. ст.8,9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетная политика на 2015-2018 годы в Домашовском сельском поселении не утверждалась.

Установлено нарушение положений приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» при учете осуществленных в 2015 году выплат.

Домашовской сельской администрацией в 2015 году и в 2016 году допущено нарушение положений ч. 2 ст. 136 БК РФ, ч. 3 ст. 219 БК РФ.

Анализ форм отчёта 0503169 (приложение к отчёту об исполнении бюджета за 2015 год) показал не соблюдение Домашовской сельской администрацией требований ч. 1 ст.13 ФЗ №402 от 06.12.2011 «О бухгалтерском учёте», в части ведения бухгалтерского учета, обеспечивающего достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

Отмечено, что Домашовской сельской администрацией к проверке не представлен ряд документов, подтверждающих учет и расходование средств на оплату труда: за 2015, 2016, 2017, 2018 годы, что не позволило объективно и в полном объеме проанализировать использование средств бюджета поселения на оплату труда в 2015-2018 годы.

При проверке целевого и эффективного использования целевых средств, поступивших из бюджетов других уровней, отмечено нарушение Домашовской сельской администрацией положений ст. 21 БК РФ при учете расходов средств трансферта.

По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлены следующие нарушения:

- в нарушение ч. 2 ст. 38 Закона №44-ФЗ в Домашовской сельской администрации должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий), в проверяемый период, отсутствовало;

- планы закупок и планы-графики для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Домашовского сельского поселения на 2015 год, на 2016 год не размещены на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Информация о формировании, утверждении и ведении Домашовской сельской администрацией планов закупок, планов-графиков закупок в 2015 и 2016 годах в ходе проверки не представлена;

- в нарушение положений Закона № 44-ФЗ в Домашовском сельском поселении отсутствуют нормативно-правовые акты, регулирующие порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Домашовского сельского поселения, а также правила нормирования;

- план закупок для муниципальных нужд Домашовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок на 2017 год утверждены и размещены с нарушением установленного срока;

- в нарушение ст. 17, 21 Закона № 44-ФЗ план закупок Домашовской сельской администрации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок на 2018 год, не формировались, не утверждались, не размещались;

- в нарушение части 4 ст. 30 отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, МУ Домашовской сельской администрацией за 2015 - 2017 годы не размещены на официальном сайте в сфере закупок;

- в нарушение ст. 73 БК РФ в проверяемый период не велись реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

По итогам контрольного мероприятия главе Домашовского сельского поселения было направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

В Домашовский сельский Совет народных депутатов направлен отчет по итогам контрольного мероприятия с просьбой дать оценку деятельности Домашовской сельской администрации по исполнению бюджета поселения и распоряжению муниципальным имуществом, и поручить администрации поселения разработать план устранения выявленных недостатков и мероприятий по недопущению нарушений, а также обеспечить контроль исполнения Домашовской сельской администрацией мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Главе Брянского муниципального района и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

По итогам рассмотрения представления нарушения устранены.

* Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества МО «Журиничское сельское поселение» за 2016-2018 годы», по итогам которого установлено следующее:

Сформированная на момент проверки нормативно-правовая база поселения регламентирует выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, однако отдельные нормативные акты не в полной мере соответствуют действующему законодательству.

При анализе реализации бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса установлено следующее:

- в 2018 году в нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Журиничского сельского поселения Брянского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения), утвержденного постановлением Журиничской сельской администрации от 15.11.2017 №43/1, Журиничской сельской администрацией осуществлялось составление и ведение росписи доходов и росписи расходов бюджета и не осуществлялось ведение росписи источников финансирования дефицита бюджета;

- применяемая в поселении форма бюджетной росписи и форма справок об изменении бюджетной росписи не в полной мере соответствуют форме установленной Порядком ведения бюджетной росписи от 15.11.2017 №43/1, в справках о внесении изменений в бюджетную роспись не заполняется строка «Основание для внесения изменения по вопросу»;

- в Журиничском сельском поселении не реализовано право установленное положениями ст. 217 БК РФ в части определения дополнительных (помимо установленных БК) оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа.

При соблюдении порядка формирования налоговой базы по местным налогам, установления ставок и льгот, полноты поступления налоговых доходов установлено, что формирование налоговой базы по местным налогам производится в соответствии с действующим законодательством, налоговые ставки установлены органами местного самоуправления поселения с соблюдением требований Бюджетного и Налогового кодексов.

Проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявила следующее:

- Положение «О владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом МО «Журиничское сельское поселение» Брянского района Брянской области», утвержденное решением Журиничского ССНД №3-28-5 от 30.12.2015, не полностью соответствует положениям ст.50 ФЗ-131 (в ред. от 27.12.2018); пункт 2.1.1. Положения о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Журиничского сельского поселения, утвержденного решением Журиничского ССНД от 30.12.2015 №3-28-7, не соответствует положениям ст. 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»; раздел III Положения №3-28-7 не соответствует требованиям ст. 8 Закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и ст. 17.1 Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Решение Журиничского ССНД от 28.12.2017 №3-52-8 «Об отверждении порядка ведения реестра муниципального имущества МО «Журиничское сельское поселение» не соответствует положениям п. 5 ст. 51 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

- Выявлен ряд недостатков и несоответствий Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом Минэкономразвития РФ 30.08.2011 №424 при ведении Журиничской сельской администрацией реестров муниципального имущества Журиничского сельского поселения на 01.01.2016, на 01.01.2017, на 01.01.2018, на 01.01.2019;

- Данные реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2018 (29 900,6 тыс.рублей) и данные формы 0503168, представленной вместе с отчётом об исполнении бюджета за 2017 год (26 328,4 тыс.рублей) на конец отчетного периода, не соответствуют друг другу на сумму 3 572,2 тыс.рублей. При этом установлено, что в ходе проведенной в период инвентаризации с 01.10.2017 по 10.10.2017, расхождений (хищений, недостач, излишек) не выявлено. Тем самым, Журиничской сельской администрацией при проведении инвентаризации в 2017 году допущено нарушение положений ст. 11 ФЗ от 06.12.2011 №402 «О бухгалтерском учете».

- В реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2019 числится объект, нахождение которого не соответствует положениям ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- в реестре муниципального имущества отсутствуют объекты, расположенные в границах поселения – кладбища (5 единиц), автодороги, земельные участки, на содержание которых используются бюджетные средства, что может свидетельствовать о необоснованности произведенных расходов в отношении имущества, не оформленного в муниципальную собственность;

- указано на наличие противоречия в части указания в Положениях о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом МО «Журиничское сельское поселение» №3-28-5 и о порядке передачи муниципального имущества Журиничского сельского поселения в безвозмездное пользование №3-28-6 органа местного самоуправления, полномочного на принятие решения о передаче имущества в безвозмездное пользование;

- в период с 01.01.2017 по 31.12.2018 нежилые помещения предоставлялись в безвозмездное пользование МО МВД РФ «Брянский»и в 2016-2018 годах - в аренду ФГУП «Почта России» без заключения договоров то есть без правовых оснований;

- установлены факты неэффективного использования бюджетных средств, что выразилось: в отсутствии оформления отношений по компенсации со стороны арендаторов и ссудополучателей расходов бюджета поселения на оплату коммунальных услуг в отношении предоставленных нежилых помещений; оплате Журиничской сельской администрацией коммунальных услуг (электроэнергия) за помещения, предоставленные в безвозмездное пользование учреждениям культуры;

- в нарушение требований Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» МУ Журиничской сельской администрацией в проверяемом периоде оценка права аренды в отношении муниципального имущества, переданного ФГУП «Почта России» не осуществлялась;

- в ходе проверки отмечено, что заключение договоров поставки газа между ООО «Газпром межрегионгаз Брянск» (поставщик) и МУП «Журиничи» (покупатель), согласно которым поставщик обязуется поставлять газ в точку поставки – топочная административного здания с. Журиничи (Песочная, 1а), а покупатель принимать и оплачивать его, и последующая оплата МУП «Журиничи» коммунальных услуг (теплоснабжение) за административное здание, не имеет правовых оснований ввиду того, что данное помещение является муниципальной собственностью не передавалось последнему на праве хозяйственного ведения или ином праве в составе иного имущества, и кроме того оплата МУПом затруднит возможность компенсации арендаторами и ссудополучателями, находящимися в данном здании (в случае заключения таких договоров), ввиду того, что договоры аренды и безвозмездного пользования заключены Журиничской сельской администрацией, и МУП не является их стороной;

- при проверке соблюдения МУ Журиничской сельской администрацией земельного законодательства при реализации полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в период с 1 марта 2015 года по 31 декабря 2016 года, установлено, что при продаже земельных участков, гражданам, являющимся собственниками зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках в 8 случаях из 12-ти нарушен срок принятия решения о предоставлении земельного участка (п.5 статьи 39.17 – не более 30 дней со дня поступления заявления);

- оценка реализации прав собственника имущества в отношении МУП «Журиничи» выявила отсутствие нормативной базы для осуществления прав собственника имущества, невыполнение Журиничской сельской администрацией ряда полномочий собственника имущества, и в целом указала на затруднительность управления муниципальным унитарным предприятием.

- в ходе проверки порядка использования объектов жилого фонда, установлено:

в нарушение п. 3 ст. 2 Жилищного кодекса РФ Журиничской сельской администрацией муниципальный жилой фонд (дома, квартиры) предоставляются гражданам при отсутствии заключенных договоров найма, то есть без правовых оснований;

в Журиничском сельском поселении правовые акты, устанавливающие размер платы за наем жилых помещений, а также порядок начисления, сбора, взыскания и перечисления в бюджет МО «Журиничское сельское поселение» платы за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, не приняты;

Журиничской сельской администрацией, как администратором доходов бюджета, в нарушение ч. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия по начислению платы за наем жилых помещений не осуществляются, что свидетельствует о неэффективном распоряжении Журиничской сельской администрацией муниципальным имуществом.

Анализ полноты поступления администрируемых доходов от использования муниципального имущества в бюджет поселения и дебиторской задолженности показал, что Журиничской сельской администрацией в нарушение ч. 2 ст. 160.1 БК РФ учет и контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней по ним не осуществлялся, что выразилось в непринятии мер по своевременному поступлению в бюджет поселения арендных платежей и неприменении мер ответственности за несвоевременную уплату арендной платы.

Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда в 2016-2018 годах установлено, что:

- нормативные акты, регулирующие оплату труда в Журиничском сельском поселении, содержат нормы противоречащие законодательству;

- в учетной политике Журиничской сельской администрации на 2016-2018 год, применяемая форма штатного расписания, в нарушение п. 4 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету», не утверждена. Кроме этого, представленная форма штатного расписания не соответствует унифицированной форме Т-3, форме по ОКУД 0301017, утвержденной постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1;

- при учете в 2016 году выплаты главе поселения по подразделу 0102 виду расходов 129 была суммы на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов в размере 108 456,0 руб., в том числе 108 430,69 руб. - выплата взносов в фонды страхования, а 25,35 руб. - выплата на погашение кредиторской задолженности в фонды, отмечено нарушение ч. 1 ст.13 ФЗ №402 от 06.12.2011 «О бухгалтерском учёте», поскольку в графе «начальное сальдо» свода начислений и удержаний за период 01.01.2016 по 31.12.2016, а также, в представленной форме отчёта 0503169 (приложение к отчёту об исполнении бюджета за 2016 год) кредиторская задолженность по подразделу 0102 виду расходов 129 на начало года не отражена. Вместе с тем, согласно ф.0503169 (столбец 7), общая сумма погашения кредиторской задолженности по вышеуказанному КБК (счет 30307), составила 25,35 рублей. Аналогичное нарушение допущено в 2017 году при учете расходов на выплату на погашение кредиторской задолженности в фонды в сумме 82,73 рублей.

При проверке целевого и эффективного использования целевых средств, поступивших из бюджетов других уровней, установлено неэффективное использование средств, а именно:

- в 2016 году за счет средств резервного фонда Администрации Брянского района при уплате взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на сумму 1,1 тыс. рублей, а также взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний на сумму 0,07 тыс. рублей), на общую сумму 1,2 тыс. рублей, по договору ГПХ № 9 от 19.12.2016;

- в 2016 -2018 годах за счет средств трансфертов при уплате аналогичных взносов по договорам ГПХ на общую сумму 7,0 тыс. рублей.

По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлены следующие нарушения:

- план-график закупок для муниципальных нужд Журиничского сельского поселения на 2016 год, размещен с нарушением установленного срока;

- утвержденный постановлением Журиничской сельской администрации №95 от 31.12.2014 Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд Журиничского сельского поселения Брянского района, в нарушение п. 2 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043, в ЕИС не размещен;

- утвержденный постановлением Журиничской сельской администрации №96 от 31.12.2014 Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Журиничского сельского поселения Брянского района, не размещен в ЕИС;

- в поселении не установлены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, а также правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), тем самым не соблюдено полностью требование п. п. 1, 2 ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ;

- утвержденные постановлением Журиничской сельской администрации от 31.12.2014 №97 Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Журиничского сельского поселения Брянского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений не размещены в ЕИС;

- утвержденный 11.01.2017 план закупок для муниципальных нужд Журиничского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018, 2019 годов, утвержденный 02.02.2018 план закупок для муниципальных нужд Журиничского сельского поселения на 2018 год (2019-2020), в нарушение п. 9 ст. 17 Закона № 44-ФЗ и п. 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168, размещены на сайте www.zakupki.gov.ru с нарушением установленного срока для его размещения;

 - в нарушение ч. 3 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 №554, план-график закупок для муниципальных нужд Журиничского сельского поселения на 2017 год, план-график закупок для муниципальных нужд Журиничского сельского поселения на 2018 год, утверждены с нарушением срока для его утверждения.

По итогам контрольного мероприятия главе Журиничской сельской администрации было направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

В Журиничский сельский Совет народных депутатов направлен отчет по итогам контрольного мероприятия с просьбой дать оценку деятельности Журиничской сельской администрации по исполнению бюджета поселения и распоряжению муниципальным имуществом, и поручить администрации поселения разработать план устранения выявленных недостатков и мероприятий по недопущению нарушений, а также обеспечить контроль исполнения Журиничской сельской администрацией мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Главе Брянского муниципального района и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

По итогам рассмотрения представления нарушения устранены.

* Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества МО «Снежское сельское поселение» за 2016-2018 годы», по итогам которого установлено следующее:

Сформированная на момент проверки нормативно-правовая база поселения регламентирует выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, однако отдельные нормативные акты не в полной мере соответствуют действующему законодательству, в том числе:

- Положение о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Снежского сельского поселения и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Снежского сельского поселения, не в полной мере соответствует требованиям ст.172, 184.2, 264.6 БК РФ;

- Положение о порядке расходования средств резервного фонда Снежской сельской администрации не учитывает изменения, внесенные в ст. 81 БК РФ на основании ФЗ РФ от 22.10.2014 № 311-ФЗ и ФЗ РФ от 30.11.2016 № 409-ФЗ;

- Порядок завершения операций по исполнению бюджета Снежского сельского поселения в текущем финансовом году не соответствует ст.242 БК РФ в части отражения даты завершения операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году;

- Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Снежское сельское поселение» не в полной мере соответствует положениям ст.173 БК РФ;

- Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Снежского сельского поселения бюджету Брянского муниципального района утвержден постановление Снежской сельской администрации от 10.06.2015 №363, что не соответствует положениям ст. 142.5 БК РФ, поскольку установление такого порядка относится к компетенции представительного органа сельского поселения.

Проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявила следующее:

- Установлены факты неэффективного распоряжения муниципальным имуществом, выразившиеся в том, что часть объектов муниципальной собственности общей остаточной стоимостью по состоянию на 01.01.2019 482,7 тыс.рублей, более 6 месяцев не используются Снежской сельской администрацией (не предоставлены на праве аренды (ином праве) третьим лицам). Отмечено, что часть из этих объектов отражена в реестре муниципального имущества со 100% износом (амортизация 100%), при этом в ходе проверки не представлено документов, указывающих на принятие Снежской сельской администрацией решения в отношении данных объектов – возможное списание или дальнейшее использование.

- Отмечено, что имеющийся в муниципальной собственности объект - «Сараи жилой зоны пос. Путевка» 1920 кв. м., не подлежит точной идентификации на местности, поскольку представлен множественностью однородных построек, используемых физическими лицами или не используемых, что также может свидетельствовать о неэффективном использовании муниципального имущества.

- В реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2019 числятся объекты, нахождение которых не соответствует положениям ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Отмечены недостатки при ведении реестра муниципального имущества, выразившиеся в отсутствии информации в отношении ряда объектов, подлежащей отражению.

- В нарушение положений ст. 10 и ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в Снежском сельском поселении отсутствуют правовые акты, устанавливающие порядок планирования приватизации муниципального имущества и порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества.

- Отмечено, что действующие в поселении Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Снежского сельского поселения №3.30.4. и Положение о порядке передачи в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности Снежского сельского поселения №3.30.4. требуют доработки с целью установления органа местного самоуправления принимающего решение о передаче имущества в безвозмездное пользование.

- Договоры аренды на 2016 и 2017 годы заключены с ООО «ДомУютСервис» в нарушение п. 4 ч. 3 ст. 19 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», [ст.](http://budget.1gl.ru/#/document/99/901713615/ZA00MK02OV/) 8 Закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», п. 1 ст. 18 Закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», без проведения конкурсных процедур и рыночной оценки права аренды муниципального имущества.

- В нарушение [ст.](http://budget.1gl.ru/#/document/99/901713615/ZA00MK02OV/) 8 Закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценка рыночной стоимости арендной платы при заключении с ООО УК «ДомУютСервис» договоров аренды на 2016 и 2017 годы не осуществлялась.

- В период с января 2016 года по сентябрь 2017 года Снежской сельской администрацией, как администратором доходов бюджета, в нарушение ч. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия по учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей от найма в бюджет, не осуществлялись.

- В нарушение п. 200 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н, аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов Снежской сельской администрацией не ведется.

Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда в 2016-2018 годах установлено, что:

- нормативные правовые акты, регулирующие в поселении вопросы оплаты труда, не в полной мере отвечают и соответствуют требованиям действующего законодательства и Устава поселения;

- в своде начислений и удержаний за 2016 год некорректно отражены данные по дебиторской задолженности.

При проверке целевого и эффективного использования целевых средств, поступивших из бюджетов других уровней установлено нарушение положений Приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» при учете расходов по оплате исполнительных листов, выданных на основании решений Арбитражного суда Брянской области.

По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлены следующие нарушения:

- Утвержденные Снежской сельской администрацией Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд Снежского сельского поселения, Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Снежского сельского поселения, а также Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Снежского сельского поселения не размещены в единой информационной системе.

- В нарушение п. п. 1, 2 ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ Снежской сельской администрацией требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, а также правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в поселении не установлены.

- В нарушение п. 9 ст. 17 Закона №44-ФЗ и п. 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд №1168 утвержденный план закупок для муниципальных нужд Снежского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов размещен на сайте www.zakupki.gov.ru с нарушением установленного срока для его размещения.

- В нарушение ч. 3 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 №554 план-график закупок для муниципальных нужд Снежского сельского поселения на 2017 год, утвержден с нарушением установленного срока.

- В нарушении п.9 ст.94 Закона 44-ФЗ Снежской сельской администрацией в единой информационной системе не размещен отчет об исполнении контракта №0127300029716000090-0193838-3 от 25.07.2016, заключенного с ООО «Профдорстрой».

По итогам контрольного мероприятия главе Снежской сельской администрации было направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений.

В Снежский сельский Совет народных депутатов направлен отчет по итогам контрольного мероприятия с просьбой дать оценку деятельности Снежской сельской администрации по исполнению бюджета поселения и распоряжению муниципальным имуществом, и поручить администрации поселения разработать план устранения выявленных недостатков и мероприятий по недопущению нарушений, а также обеспечить контроль исполнения Снежской сельской администрацией мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Главе Брянского муниципального района и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

По итогам рассмотрения представления нарушения устранены.

* Контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества МО «Нетьинское сельское поселение» за 2016-2018 гг., истекший период 2019 года», по итогам которого установлено следующее:

Сформированная на момент проверки нормативно-правовая база поселения регламентирует выполнение основных бюджетных полномочий органов местного самоуправления, однако отдельные нормативные акты не в полной мере соответствуют действующему законодательству.

При проверке соблюдения порядка формирования налоговой базы по местным налогам, установления ставок и льгот, полноты поступления налоговых доходов отмечен рост в 2017 и 2018 годах недоимки по уплате земельного налога, свидетельствующий о необходимости проведения совместной с налоговой службой проверки данных и работы по взысканию задолженности.

Проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом выявила следующее:

- нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы управления и распоряжения муниципальным имуществом отсутствуют или частично не соответствуют действующему законодательству;

- реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019 не соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом Министерства экономического развития РФ 30.08.2011№ 424;

- в муниципальную собственность не оформлены соответствующим образом автодороги, на содержание которых администрацией ежегодно осуществляются расходы;

- установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 27,9 тыс. руб., выразившиеся в том, что расходы по оплате электрической и тепловой энергии в отношении нежилых помещений, занимаемых третьими лицами, осуществлялись в 2017 и 2018 годах Нетьинской сельской администрацией без возмещения таким лицами соответствующих расходов администрации;

- Нетьинской сельской администрацией, как собственником МУП «Нетьинский ЦКУ», в проверяемом периоде ненадлежащим образом реализовывались права собственника имущества унитарного предприятия, предусмотренные положениями Закона от 14.11.2002 №161-ФЗ;

- в нарушение п. 10 Положения о порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий (№ 1-3-4) Нетьинской сельской администрацией за нарушение сроков внесения части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к МУПу не применялись финансовые санкции в виде взыскания пени, размер которой составил 0,97 тыс.рублей, что свидетельствует о неосуществлении в нарушение ч. 2 ст. 160.1 БК РФ Нетьинской сельской администрацией бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет.

При проверке использования средств бюджета поселения на оплату труда в 2016-2018 г. г. истекшем периоде 2019 года установлено:

- несоответствие нормативно-правовых актов, регулирующих оплату труда в Нетьинском сельском поселении, положениям федерального законодательства и законодательства Брянской области;

- нарушение п. 4 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и положений приказа Минфина России от 06.10.2008 № 106н, выразившееся в том, что в представленной к проверке учетной политике на 2016-2019 год Нетьинской сельской администрации, применяемая форма штатного расписания, не утверждена;

- при проверке трудового договора ведущего специалиста администрации установлено, что в него не внесены изменения (дополнительное соглашение к договору, также отсутствует), в части размера должностного оклада, в связи с повышением должностного оклада с 1 января 2018 года, в соответствии с Постановление Правительства Брянской области от 11.12.2017 № 633-п;

- нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65нпри учете произведенных в 2016 году выплат материальной помощи в общей сумме 30,58 тыс.рублей, в том числе главе поселения по подразделу 0102 виду расходов 122 КОСГУ 212 и ведущему специалисту по подразделу 0104 виду расходов 122 КОСГУ 212;

- нарушение положений ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, выразившегося в превышении в 2017 году установленного Постановлением Правительства Брянской области от 19.12.2016 № 649-п для Нетьинского сельского поселения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

По результатам проверки, анализа и оценки деятельности объекта контроля в сфере муниципальных закупок, установлены следующие нарушения:

- в 2016 году план-график закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Нетьинского сельского поселения не утверждался;

- утвержденные постановлениями Нетьинской сельской администрации №362, 363 от 30.12.2016 Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд Нетьинского сельского поселения Брянского района и Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Нетьинского сельского поселения Брянского района, в нарушение п. 2 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также требования к форме плана-графика закупок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554, не размещены в ЕИС;

- в нарушение ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Нетьинской сельской администрацией нормативные акты, устанавливающие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, а также правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, не разработаны;

- в нарушение п. 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043, план закупок для муниципальных нужд Нетьинского сельского поселения на 2017 год (2018-2019) утвержден 24.01.2017 (бюджет Нетьинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов утвержден решением Нетьинского ССНД от 28.12.2016 № 3-28-2), то есть с нарушением установленного срока;

- в нарушение п. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ п. 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 1168, план-график закупок для муниципальных нужд Нетьинского сельского поселения на 2017 год, утвержденный 19.01.2017, размещен 25.01.2017, то есть с нарушением установленного срока;

- в нарушение ч. 3 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554, план-график закупок для муниципальных нужд Нетьинского сельского поселения на 2019 год утвержден 22.01.2018 (бюджет утвержден решением 28.12.2017 № 3-34-1), то есть с нарушением установленного срока на 1 день;

- при проверке формы обоснования закупок, включенных в план закупок Нетьинской сельской администрации, установлено ее несоответствие форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденной Правилами №555;

- в нарушение ст. 73 БК РФ в 2016 году Нетьинской сельской администрацией не осуществлялось ведение реестра закупок осуществляемых без заключения муниципальных контрактов;

- представленные реестры закупок, осуществляемых без заключения муниципальных контрактов, за 2017 и 2018 годы, не соответствует ст. 73 БК РФ, поскольку в них включены закупки, осуществленные посредством заключения муниципальных контрактов.

По итогам контрольного мероприятия главе Нетьинской сельской администрации было направлено представление с предложением, принять меры по устранению выявленных нарушений, срок исполнения которого по письменному заявлению главы Нетьинской сельской администрации продлен до 14.02.2020.

В Нетьинский сельский Совет народных депутатов направлен отчет по итогам контрольного мероприятия с просьбой дать оценку деятельности Нетьинской сельской администрации по исполнению бюджета поселения и распоряжению муниципальным имуществом, и поручить администрации поселения разработать план устранения выявленных недостатков и мероприятий по недопущению нарушений, а также обеспечить контроль исполнения Нетьинской сельской администрацией мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Главе Брянского муниципального района и главе администрации Брянского района направлена информация об итогах контрольного мероприятия.

Информацию о допущенных Нетьинской сельской администрацией нарушениях положений ФЗ РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направлена в Контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области. По результатам рассмотрения административного дела на главу Нетьинской сельской администрации наложен административный штраф в сумме 5,0 тыс. рублей.

В отчетном году Контрольно-счетная палата участвовала совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской области в параллельном контрольном мероприятии: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)», за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года, по результатам которого выявлен, что в нарушение п.2 решения Брянского районного Совета народных депутатов от 26.12.2018г.№6-5-8 администрацией Брянского района экскаватор одноковшовый ЭО-2101 передан МО «Отрадненское сельское поселение» 13 июля 2019 года, т.е. спустя 199 дней после установленного вышеуказанным решением срока (26.12.2018), что свидетельствует о неэффективном управлении данным имуществом.

5. **Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянского района**

В отчетном периоде работа Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с разработанной и утвержденной системой стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности. На 01.01.2020г. года в организации работы Контрольно-счетной палаты используется 14 утверждённых стандартов, из них 4 стандарта организации деятельности и 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля, устанавливающие общие правила проведения контрольных мероприятий, порядок осуществления предварительного контроля, проведения аудита эффективности, финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и другие.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности результаты проведенных в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещены Контрольно-счетной палатой на сайте Брянского муниципального района. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году был опубликован в газете «Деснянская правда» 1 марта 2019 года №8.

Материалы и результаты контрольных мероприятий в установленных случаях направлялись Контрольно-счетной палатой в правоохранительные органы.

В рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2019 году Контрольно-счетная палата принимала участие в работе конференций, семинаров и совещаний. На конец 2019 года штат Контрольно-счетной палаты составил – 4 человека. Затраты на содержание Контрольно-счетной палаты составили в 2019 году 2 957,0 тыс. рублей.

1. **Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация задач и функций, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Брянского района».

В 2020 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа
по дальнейшему развитию системы контроля формирования и исполнения бюджета Брянского муниципального района, бюджетов поселений, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Брянского района и расширению взаимодействия с правоохранительными органами.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Брянского района Н.С.Романенко**